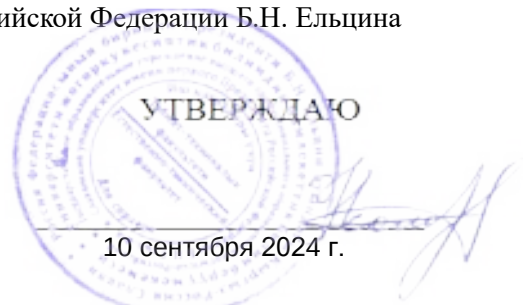


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ, ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ИННОВАЦИЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МОО ВО Кыргызско-Российский Славянский университет
имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина



Горное право

рабочая программа дисциплины (модуля)

Закреплена за кафедрой	Физических процессов горного производства		
Учебный план	210505_24_2 фпгнп г.plx Специальность 21.05.05 - РФ, 630004 - КР Физические процессы горного или нефтегазового производства Специализация "Физические процессы горного производства"		
Квалификация	специалист		
Форма обучения	очная		
Общая трудоемкость	3 ЗЕТ		
Часов по учебному плану	108	Виды контроля в семестрах: зачет с оценкой 5	
в том числе:			
аудиторные занятия	40		
самостоятельная работа	67,8		

Распределение часов дисциплины по семестрам

Семестр (<Курс>.<Семестр на курсе>)	5 (3.1)		Итого	
Неделя	18			
Вид занятий	уп	рп	уп	рп
Лекции	24	24	24	24
Практические	16	16	16	16
Контактная работа в период теоретического обучения	0,2	0,2	0,2	0,2
В том числе инт.	14	14	14	14
В том числе в форме практ.подготовки	4	4	4	4
Итого ауд.	40	40	40	40
Контактная работа	40,2	40,2	40,2	40,2
Сам. работа	67,8	67,8	67,8	67,8
Итого	108	108	108	108

Программу составил(и):

кандидат геолого-минералогических наук , доцент, Малюкова Наталья Николаевна



Рецензент(ы):

кандидат геолого-минералогических наук , профессор, зав.кафедрой ГПИ КТУ , Кабаев О.Д.



Рабочая программа дисциплины

разработана в соответствии с ФГОС 3++:

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - специалитет по специальности 21.05.05
Физические процессы горного или нефтегазового производства (приказ Минобрнауки России от 12.08.2020 г. № 981)

составлена на основании учебного плана:

Специальность 21.05.05 - РФ, 630004 - КР Физические процессы горного или нефтегазового производства
Специализация "Физические процессы горного производства"

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры

Протокол от 26.08.2024 г. № 1

Срок действия программы: 2024-2029 уч.г.

Зав. кафедрой к.г-м.н., доцент Абдурахмонов Г.А.



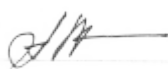
Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году

Председатель УМС

08.09.2025 г. 

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для
исполнения в 2025-2026 учебном году на заседании кафедры

Протокол от 29.08. 2025 г. № 1

Зав. кафедрой к.г-м.н., доцент Абдурахмонов Г.А. 

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году

Председатель УМС

__ 2026 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для
исполнения в 2026-2027 учебном году на заседании кафедры

Протокол от __ 2026 г. № __

Зав. кафедрой к.г-м.н., доцент Абдурахмонов Г.А.

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году

Председатель УМС

__ 2027 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для
исполнения в 2027-2028 учебном году на заседании кафедры

Протокол от __ 2027 г. № __

Зав. кафедрой к.г-м.н., доцент Абдурахмонов Г.А.

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году

Председатель УМС

__ 2028 г.

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для
исполнения в 2028-2029 учебном году на заседании кафедры

Протокол от __ 2028 г. № __

Зав. кафедрой к.г-м.н., доцент Абдурахмонов Г.А.

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	Основной целью курса «Горное право» является ознакомление студентов с теоретическими основами горного права, нормами и институтами современного законодательства о недрах, формирование у студентов систематизированных знаний о взаимосвязанных нормах регулирующих общественные отношения: имущественные, земельные, трудовые, финансовые, административные, природоохранные в горнопромышленной сфере и связанной с нею деятельностью.
1.2	Для достижения цели ставятся задачи: - дать студентам знания о законодательной базе Кыргызской Республики и Российской Федерации в горнопромышленной сфере, современном законодательстве о недрах, природопользовании и экологии, основных особенностях киргизской и российской правовой системы; - дать студентам навыки в вопросах правового регулирования геологического изучения недр, правового положения геологической информации, технико-проектной документации, государственного геологического контроля, государственного горного надзора, административной и уголовной ответственности за нарушения законодательства о недрах, применения других законов и нормативных правовых актов при пользовании недрами, получения лицензий на право пользования недрами, налогообложения и платежей за пользование недрами; - повысить уровень общей правовой подготовки студентов в горнопромышленной сфере, особенно в сфере физических процессов горного или нефтегазового производства.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Цикл (раздел) ООП:		Б1.О.3
2.1	Требования к предварительной подготовке обучающегося:	
2.1.1	Геология	
2.1.2	Основы горного и нефтегазового дела	
2.1.3	Геологическая практика	
2.1.4	Геодезическая практика	
2.1.5	Ознакомительная практика	
2.1.6	Экономическая культура	
2.2	Дисциплины и практики, для которых освоение данной дисциплины (модуля) необходимо как предшествующее:	
2.2.1	Геодезия и маркшейдерия	
2.2.2	Геомеханическое обеспечение горных и горно-строительных работ	
2.2.3	Горно-промышленная экология	
2.2.4	Переработка полезных ископаемых	
2.2.5	Производственная практика по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности 2	
2.2.6	Оценка эффективности разработки полезных ископаемых	
2.2.7	Проектирование разработки полезных ископаемых традиционными способами	
2.2.8	Безопасность ведения горных работ и горноспасательное дело	
2.2.9	Инновационные методы в разработке полезных ископаемых	
2.2.10	Горная геофизика	

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

ПК-6: Способен выполнять работы по составлению проектной, служебной документации в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений

Знать:

Уровень 1	Понятия и признаки базовых правил нормативными документами, стандартами, действующих инструкций, методик проектирования в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Уровень 2	Теоретические основы и технологию формирования использовать инструменты решения типовых учебных задач навыков разрабатывать типовые проектные, технологические и рабочие документы с использованием компьютерного проектирования технологических процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Уровень 3	Сущность и характеристики разрабатывать базовыми навыками инновационных методик для решения задач проектирования технологических и производственных процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений

Уметь:

Уровень 1	Решать типовые учебные задачи нормативными документами, стандартами, действующих инструкций, методик проектирования в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
-----------	---

Уровень 2	Выбирать и использовать решения типовых учебных задач навыков разрабатывать типовые проектные, технологические и рабочие документы с использованием компьютерного проектирования технологических процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Уровень 3	Определять навыки разрабатывать базовыми навыками инновационных методик для решения задач проектирования технологических и производственных процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Владеть:	
Уровень 1	Навыками работы с учебной литературой, нормативных документов, стандартов, действующих инструкций, методик проектирования в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Уровень 2	Навыками использования решения типовых учебных задач навыков разрабатывать типовые проектные, технологические и рабочие документы с использованием компьютерного проектирования технологических процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений
Уровень 3	Навыками разрабатывать базовыми навыками инновационных методик для решения задач проектирования технологических и производственных процессов в соответствии с геологическими изысканиями различных месторождений

ОПК-1: Способен применять правовые основы в областях недропользования, обеспечения экологической и промышленной безопасности при поисках, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, в том числе при освоении ресурсов шельфа морей и океанов, строительстве и эксплуатации подземных объектов

Знать:	
Уровень 1	Понятия и признаки базовых знаний законодательных основ недропользования; законодательных основ производства горных работ, в том числе при эксплуатационной разведке, при добыче, переработке твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.
Уровень 2	Теоретические основы и технологию формирования определения факторов, приводящих к принятию решения в точном соответствии с законодательством; ориентироваться в современных источниках горного права, определять их взаимосвязь.
Уровень 3	Сущность и характеристики анализа правоприменительной и правоохранительной информации в сфере экологического законодательства, а также промышленной безопасности при поисках, разведке и разработке месторождений твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.
Уметь:	
Уровень 1	Решать типовые учебные задачи с демонстрацией базовых знаний законодательных основ недропользования и основ производства горных работ, в том числе при эксплуатационной разведке, при добыче, переработке твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.
Уровень 2	Выбирать и использовать обоснованные определения факторов, приводящих к принятию решения в точном соответствии с законодательством; ориентироваться в современных источниках горного права, определять их взаимосвязь.
Уровень 3	Определять навыки формирования анализа правоприменительной и правоохранительной информации в сфере экологического законодательства, а также промышленной безопасности при поисках, разведке и разработке месторождений твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.
Владеть:	
Уровень 1	Навыками анализа базовых знаний законодательных основ недропользования; законодательных основ производства горных работ, в том числе при эксплуатационной разведке, при добыче, переработке твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.
Уровень 2	Навыками определения факторов, приводящих к принятию решения в точном соответствии с законодательством; ориентироваться в современных источниках горного права, определять их взаимосвязь.
Уровень 3	Навыками формирования анализа правоприменительной и правоохранительной информации в сфере экологического законодательства, а также промышленной безопасности при поисках, разведке и разработке месторождений твердых полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных объектов.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

3.1	Знать:
3.1.1	правомерные способы достижения целей на основе законодательства в сфере предпринимательских отношений;
3.1.2	нормы гражданско-правового регулирования горного права недропользования;
3.1.3	основные особенности киргизской и российской правовой системы, и законодательства и на их основе строить управленческую деятельность;
3.1.4	виды юридической ответственности в системе права КР и РФ и критерии правомерного поведения;
3.1.5	виды и специфику социальных норм, понятие и признаки права, понятие и характеристику правоотношений, понятие и признаки юридической ответственности;
3.1.6	систему законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности.

3.2	Уметь:
3.2.1	ставить цели и пользоваться предоставляемыми правом возможностями, анализировать текущее состояние рынка и степень свободы конкуренции;
3.2.2	принимать правомерные организационно-управленческие решения на основе гражданско-правовых норм горного права, быстро находить и принимать управленческие решения в условиях различных мнений;
3.2.3	использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;
3.2.4	оперировать правовыми понятиями и категориями, анализировать юридические факты и возникшие в связи с ними правовые отношения;
3.2.5	квалифицированно толковать нормативные правовые акты.
3.3	Владеть:
3.3.1	приёмами и навыками управленческой деятельности;
3.3.2	приемами и навыками практической реализации правовых норм в области организации производства;
3.3.3	приемами и навыками анализа юридических норм и составления юридических документов;
3.3.4	правовой терминологией, навыками анализа различных юридических фактов и правоотношений.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Код занятия	Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Компетенции	Литература	Инте ракт.	Пр. подг.	Примечание
	Раздел 1. Предмет, источники и методы горного права							
1.1	Введение в дисциплину /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.1 Л1.2Л2.4 Л2.7			
1.2	Понятие «недра» в кыргызском, российском и зарубежном законодательстве, различия в правовом понятии. Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». История российского горного права. Эволюция горного права в КР, РФ и зарубежных странах. /Лек/	5	4	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7	1		Проблемная лекция
1.3	Понятие «недра» в кыргызском, российском и зарубежном законодательстве, различия в правовом понятии. Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». История российского горного права. Эволюция горного права в КР, РФ и зарубежных странах. /Пр/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7			
1.4	Понятие «недра» в кыргызском, российском и зарубежном законодательстве, различия в правовом понятии. Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». История российского горного права. Эволюция горного права в КР, РФ и зарубежных странах. /Ср/	5	12	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7 Э1 Э2 Э3 Э4			
1.5	Понятие горного права и его источники. Предмет и методы горного права /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7			
1.6	Право собственности на недра и организационно-правовое обеспечение геологической информацией /Лек/	5	4	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7			

1.7	Право собственности на недра и организационно-правовое обеспечение геологической информацией /Пр/	5	4	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7			
1.8	Понятие горного права и его источники. Предмет и методы горного права. Право собственности на недра и организационно-правовое обеспечение геологической информацией /Ср/	5	8	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.7 Э1 Э2 Э3 Э4			
	Раздел 2. Государственное регулирование отношений в сфере недропользования. Право собственности на недра							
2.1	Система и структура органов исполнительной власти, регулирующих отношения недропользования, основные полномочия и принципы взаимодействия. /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7	1		Лекция с участием представителя службы Госгортехнадзора
2.2	Система и структура органов исполнительной власти, регулирующих отношения недропользования, основные полномочия и принципы взаимодействия. /Пр/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7	2	1	Семинар - дискуссия по актуальным проблемам. Разбор тестовых вопросов и конкретных ситуаций по теме "Правовая база контроля и регулирования горнодобывающей деятельности"
2.3	Система и структура органов исполнительной власти, регулирующих отношения недропользования, основные полномочия и принципы взаимодействия. /Ср/	5	12	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7 Э1 Э2 Э3 Э4			
2.4	Государственное регулирование и управление отношениями недропользования. Предоставление недр в пользование и договоры при пользовании недрами. Государственная система лицензирования. /Лек/	5	4	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7	1		Лекция - информация с визуализацией

2.5	Государственное регулирование и управление отношениями недропользования. Предоставление недр в пользование и договоры при пользовании недрами. Государственная система лицензирования. /Пр/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7	2	1	Семинар - дискуссия по актуальным проблемам. Разбор тестовых вопросов и конкретных ситуаций по теме "Правовая база контроля и регулирования горнодобывающей деятельности"
2.6	Государственное регулирование и управление отношениями недропользования. Предоставление недр в пользование и договоры при пользовании недрами. Государственная система лицензирования. /Ср/	5	12	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.2 Л2.4 Л2.5 Л2.6 Л2.7 Э1 Э2 Э3 Э4			
2.7	Предоставление недр в пользование. Договоры при пользовании недрами. Рациональное использование, охрана недр и охрана окружающей природной среды при пользовании недрами /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.5 Л2.6 Л2.7	1		Показ фильма о деятельности горнорудных компаний.
2.8	Предоставление недр в пользование. Договоры при пользовании недрами. Рациональное использование, охрана недр и охрана окружающей природной среды при пользовании недрами /Пр/	5	4	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.3 Л2.5 Л2.6 Л2.7	4	1	Обсуждение проблемных ситуаций и решение ситуационных задач в малых группах: "Приостановление, ограничение и досрочное прекращение права пользования недрами"
2.9	Предоставление недр в пользование. Договоры при пользовании недрами. Рациональное использование, охрана недр и охрана окружающей природной среды при пользовании недрами /Ср/	5	12	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.3 Л2.5 Л2.6 Л2.7 Э1 Э2 Э3 Э4			
2.10	Охрана окружающей природной среды при пользовании недрами. Земельные правоотношения и платность при пользовании недрами. /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.5 Л2.7			
2.11	Режим налогообложения в недропользовании. Контроль и ответственность за нарушение порядка недропользования. /Лек/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.5 Л2.7			

2.12	Охрана окружающей природной среды при пользовании недрами. Земельные правоотношения и платность при пользовании недрами. Режим налогообложения в недропользовании. Контроль и ответственность за нарушение порядка недропользования. /Пр/	5	2	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.5 Л2.7Л3.1	2	1	Семинар - дискуссия по актуальным проблемам. Разбор тестовых вопросов и конкретных ситуаций по теме "Платежи за право разработки недр и налогообложение в горнодобывающей промышленности (ППРН)"
2.13	Охрана окружающей природной среды при пользовании недрами. Земельные правоотношения и платность при пользовании недрами. Режим налогообложения в недропользовании. Контроль и ответственность за нарушение порядка недропользования. /Ср/	5	11,8	ОПК-1 ПК-6	Л1.2Л2.1 Л2.5 Л2.7Л3.1 Э1 Э2 Э3 Э4			
2.14	/КрТО/	5	0,2					
2.15	/ЗачётСОц/	5						

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

5.1. Контрольные вопросы и задания

Вопросы для проверки уровня обученности ЗНАТЬ:

1. Понятие и источники горного права
2. Предмет и методы горного права
3. Задачи, функции и полномочия государственного геологического контроля
4. Задачи, функции и полномочия Госгортехнадзора в сфере недропользования
5. Административные правонарушения в сфере недропользования
6. Преступления в сфере недропользования
7. Содержание понятий «рациональное использование» и «охрана недр»
8. Требования по рациональному использованию и охране недр
9. Требования безопасного ведения работ
10. Консервация горного предприятия
11. Ликвидация горного предприятия
12. Платежи за право пользования недрами
13. Налог на добычу полезных ископаемых
14. Потери при добыче полезных ископаемых
15. Понятие о геологической информации
16. Права государства и пользователя недр в отношении геологической формации
17. Классификация запасов и ресурсов полезных ископаемых
18. Государственный учет запасов
19. Основные принципы и задачи государственного регулирования недропользования
20. Понятие системы пользования недрами
21. Понятие и значение Государственного фонда недр
22. Понятие собственности в гражданском праве. Триада: владение, пользование, распоряжение применительно к недропользованию.
23. Право собственности на недра, соотношение прав собственности на землю и на недра
24. Право собственности на добытую продукцию
25. Право собственности на геологическую информацию
26. Право собственности на имущество, созданное или приобретенное в процессе добычи полезных ископаемых
27. Периодизация истории российского горного права.
28. Содержание Указа Петра I от 1719 г. «Об учреждении Берг-Коллегии».

29. Структура и основное содержание Устава Горного Российской империи.
30. Структура и основное содержание Горного положения СССР.
31. Структура и основное содержание «Основ законодательства Союза ССР и Союзных республик о недрах».
32. Связь законодательных актов Российской Империи и СССР о недрах с современным законодательством.
33. Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между субъектами и органами местного самоуправления в сфере недропользования - в РФ. В КР - между Правительством и органами местного самоуправления.
34. Компетенция КР, РФ в сфере недропользования.
35. Компетенция субъектов РФ в сфере недропользования.
36. Компетенция органов местного самоуправления в сфере недропользования.
37. Государственное регулирование отношений недропользования.
38. Правовое регулирование акваторий.
39. Организационно-правовой режим недропользования на континентальном шельфе.
40. Особенности правового режима деятельности иностранных лиц при пользовании недрами.
41. Понятие геологической информации.
42. Особенности отношений по поводу геологической информации.
43. Права государства и пользователя недр в отношении геологической информации.
44. Классификация запасов и ресурсов полезных ископаемых.
45. Государственный учет запасов.
46. Цели и задачи государственной геологической экспертизы.
47. Понятие государственного баланса.
48. Система накопления, хранения и использования геологической формации.
48. Отраслевая структура системы права.
50. Понятия «недра», «полезные ископаемые», «ресурсы недр», отходы горного производства.
51. Соотношение горного права и законодательства о недрах.
52. Предмет горного права.
53. Метод горного права.
54. Структура источников горного права.
55. Классификация правовых актов.
56. Система источников горного права.
57. Структура и основные положения Закона «О недрах».
58. Государственная система лицензирования: принципы функционирования и основные элементы.

Примерный перечень заданий для проверки уровня обученности УМЕТЬ и ВЛАДЕТЬ:

Задача 1

Условие: На территории природного парка были обнаружены залежи бурого угля. Администрацией области было дано разрешение на освоение данного месторождения с изъятием части территории природного заказника. В будущем предполагалось восстановление нарушенных земель, а в настоящий момент с целью сохранения общей площади природной территории было принято решение о передаче в пользование земель природного парка из фонда запаса двух районов республики.

Вопрос: Какова ответственность за данные правонарушения?

Задача 2

Условие: На территории землепользования акционерного общества «Юбилейное» имеются запасы гравия и бутового камня, недалеко от границ его землепользования проходит разрез месторождений угля, залегающего на небольшой глубине от поверхности земли. По договору с ООО «Недра» акционерное общество разрешило производить добычу камня и гравия для нужд строительства. Для разработки угля акционерное общество «Юбилейное» образовало специальную бригаду. Добытая продукция использовалась как топливо для нужд данного хозяйства, а также отпускалось за соответствующую плату различным организациям.

Вопрос: В каком порядке разрешается разработка полезных ископаемых? В чем выражаются нарушения законодательства о недрах? Определите вид ответственности за совершенные правонарушения.

Задача 3

Условие: Межрегиональной инспекцией Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам № 2 в 2013 году была проведена выездная налоговая проверка общества с ограниченной ответственностью «Баштрансгаз» по вопросам соблюдения законодательства о налогах и сборах за период с января 2009 года по декабрь 2010 года. По результатам проверки составлен акт, на основании которого вынесено решение о привлечении общества к налоговой ответственности по пункту 1 статьи 122, пункту 1 статьи 126 Налогового кодекса Российской Федерации в виде взыскания соответствующих штрафов; обществу были доначислены суммы платежей за пользование недрами, а также начислены пени за просрочку уплаты налога. Не согласившись с решением инспекции, общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании его частично незаконным.

Вопрос: Относятся ли платежи за пользование недрами к налогам? Правомерно ли было вынесено решение МИ ФНС? Какое решение вынесет суд?

Задача 4

Условие: Межрегиональная природоохранная прокуратура обратилась в Арбитражный суд Республики с заявлением о признании недействительной лицензии на право пользования недрами: добычи глины для производства керамзитового гравия на Каиндинском месторождении, выданной Министерством геологии и природных ресурсов государственному

предприятию строительных материалов.

Вопрос: Кто осуществляет выдачу лицензий на недропользование? В данной ситуации лицензия была выдана уполномоченным органом? Если полезное ископаемое относится к общераспространенным, как изменится решение задачи?

Задача 5

Условие: ООО «Тянь-Шань» является пользователем недр согласно положениям Закона «О недрах КР». На выделенных участках земли организацией бурятся скважины. Сначала скважина считается разведочной. Потом большинство таких скважин переходит в разряд производственных. При бурении любой скважины составляется отчет, в котором содержится определенная геологическая информация. В Законе «Об информации, информатизации и о защите информации», принятом гораздо позднее, вопросы права собственности на геологическую информацию не регулируются.

Вопрос: Кто собственник этой информации в данном случае?

Задача 6

Условие: ГУП «Хайдарканское» за счет средств, появившихся у него в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, получило геологическую информацию.

Вопрос: Будет ли она являться собственностью предприятия согласно положениям ст. 27 Закона «О недрах»? Может ли предприятие распоряжаться этой информацией без согласия учредителя (в частности, продать ее)?

Задача 7

Условие: ООО «Арка» приобрело на торгах винозавод у признанного банкротом ЗАО. ООО «Арка» произвело продажу указанного имущества ООО «Вирта». В целях добычи на территории винозавода подземных вод ООО «Вирта» обратилось с заявкой в территориальное управление по недропользованию с просьбой о предоставлении ему права пользования недрами и выдачи соответствующей лицензии. Управление отказало ООО «Вирта» на основании того, что на приобретенный участок недр действует выданная ЗАО лицензия, которая, несмотря на исключение его из ЕГРЮЛ, не аннулирована. ООО «Вирта» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании решения управления незаконным. Управление в суде заявило, что оно не является надлежащим ответчиком, так как в силу п. 3 ст. 10. 1 Закона РФ от 21.02.92 N 2395-1 «О недрах» основанием возникновения права пользования подземными водами, используемыми для технологического обеспечения водой объектов промышленности, является решение комиссии, которая создается федеральным органом управления госфондом недр, и что решение принимала комиссия, а не территориальное управление по недропользованию.

Вопрос: Обоснованна ли позиция управления? Кто отвечает за решения, принимаемые комиссией (она не является юристом и не может быть привлечена к участию в арбитражном процессе)?

Задача 8

Условие: ООО «Линда» осуществляет добычу нефти на участке недр, расположенном на территории Иркутской области. По состоянию на 1 января 2007 года данная организация определила степень выработанности участка недр в размере 0,06. Расчет произведен по оперативным данным о запасах и добыче, отраженным в форме государственного статистического наблюдения 6-гр «Сведения о состоянии и изменении запасов нефти, газа, конденсата, этана, пропана, бутанов, серы, гелия, азота, углекислого газа» по состоянию на 1 января 2007 года.

Вопрос: Правомерно ли применение организацией в 2007 году нулевой налоговой ставки (подп. 8 п. 1 ст. 342 НК РФ)?

Задача 9

Условие: Несколько иностранных и российских организаций заключили договор о совместной деятельности (простого товарищества) с целью совместного участия в конкурсе на получение права пользования недрами и последующей разведки и добычи полезного ископаемого. В качестве пользователей недрами определены все участники товарищества. В соответствии с договором обязанности ведения общих дел товарищества возложены на ООО "Альфа", работы по добыче полезного ископаемого будет осуществлять ООО "Бета".

Вопрос: Кто в такой ситуации является налогоплательщиком НДС? Вправе ли ООО "Альфа" подавать в налоговые органы декларации по НДС за остальных участников товарищества, а также уплачивать налог от имени и за счет остальных участников товарищества?

5.2. Темы курсовых работ (проектов)

Написание курсовой работы не предусмотрено.

5.3. Фонд оценочных средств

РЕФЕРАТ. Примерный перечень тем:

1. Право собственности на недра в КР, РФ, РК, Китае, Монголии, США, Канаде, Англии, Франции, Германии, ЮАР, и других странах.
2. Правовое положение горнодобывающих предприятий в зарубежных странах.
3. Правовой режим поиска и разведки месторождений полезных ископаемых в КР в сравнении с другими странами.
4. Плата за пользование недрами при разработке полезных ископаемых в КР, РФ и некоторых зарубежных странах.

ТЕСТ. Демонстрационные варианты тестов для фронтального опроса в ПРИЛОЖЕНИИ 1

КОЛЛОКВИУМ (устный). Перечень заданий:

Работа № 1.

1. Что включает понятие «недра»? В чем заключается основное различие при раскрытии содержания термина «недра» в российском и зарубежном праве?

2. Какие этапы в развитии горного права принято называть? Охарактеризуйте кратко каждый из них.
 3. Что такое система горного права? Из каких основных институтов складывается общая и особенная часть горного права?
 4. Какие принципы горного права закреплены в действующем законодательстве
- Работа № 2.
1. Какие правовые источники входят в систему действующего отечественного законодательства о недрах?
 2. Принятие правовых актов в сфере недропользования относится к исключительному ведению РФ или совместному ведению РФ и субъектов РФ?
 3. Какую роль сыграл Федеральный закон «О недрах» при развитии современного горного законодательства России?
 4. Какие субъекты РФ приняли законы о недропользовании до момента принятия Федерального закона «О недрах»?
- Работа № 3.
1. Что понимается под государственным управлением использования и охраны недр?
 2. Что является основой разграничения предметов ведения и полномочий государственных органов в области использования и охраны недр?
 3. Каковы основные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере недропользования?
 4. Какие полномочия в сфере недропользования есть у Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации?
 5. Какова сфера компетенции у Федерального агентства по недропользованию
- Работа № 4.
1. Что является объектом права собственности на недра?
 2. Могут ли быть субъектами права собственности на недра иностранные юридические и физические лица?
 3. Кто является субъектом права государственной собственности на недра и кто вправе осуществлять от имени собственника недр его полномочия?
 4. Что отличает право собственности на недра и право собственности на полезные ископаемые?
- Работа № 5.
1. Каким образом осуществляется право государственной собственности на недра в России и Кыргызстане?
 2. Возможно ли установление сервитута при предоставлении земельного участка для нужд недропользования?
 3. В каком порядке происходит размещение объявления о проведении аукциона на право пользования недрами?
- Работа № 6.
1. Что понимается под государственным контролем и как он соотносится с надзором?
 2. Какие виды контроля за рациональным использованием и охраной недр предусмотрены российским законодательством?
 3. Входит ли система лицензирования недропользования в систему государственного контроля?
 4. В каком порядке и на каких основаниях осуществляется выдача лицензии?
- Работа № 7.
1. На основе каких нормативных актов муниципальным органам власти даны полномочия в сфере недропользования?
 2. Как в вашем муниципальном образовании реализуются полномочия органов местного самоуправления в сфере недропользования?
- Работа № 8.
1. Что понимается под государственным контролем и как он соотносится с надзором?
 2. Какие виды контроля за рациональным использованием и охраной недр предусмотрены российским законодательством?
 3. Входит ли система лицензирования недропользования в систему государственного контроля?
 4. В каком порядке и на каких основаниях осуществляется выдача лицензии?
- Работа № 9.
1. Что существенно отличает горное правонарушение от иных видов правонарушений? Что является объектом посягательства?
 2. Каковы основания привлечения лица к административной ответственности за нарушение законодательства о недрах?
 3. Какие преступления, связанные с нарушением горного законодательства предусмотрены Уголовным кодексом РФ?
 4. Что отличает гражданско-правовую, материальную и дисциплинарную ответственность?
- Работа № 10.
1. Что такое полезные ископаемые, какие виды полезных ископаемых различает законодательство? Что такое общераспространенные полезные ископаемые?
 2. На каких основаниях возникает, изменяется или прекращается право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых?
 3. Каковы цели проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых? В каких случаях она проводится?
 4. Что понимается под правом пользования недрами для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых?
- Работа № 11.
1. На каком основании можно получить право пользования недрами для добычи драгоценных металлов и драгоценных камней?
 2. В каком случае добытые из недр драгоценные металлы и драгоценные камни, а также сопровождающая иная продукция и доходы, становятся собственностью субъектов добычи драгоценных металлов и драгоценных камней?
 3. Имеют ли права субъекты РФ принимать нормативные акты в сфере пользования недрами для добычи драгоценных металлов и драгоценных камней?
- Работа № 12.
- Может ли соглашение, не соответствующее требованиям закона о недрах служить основанием для предоставления инвестору права пользования участками недр на условиях раздела продукции?
- Требуется ли получение лицензии на право пользования недрами, предоставленными на условиях раздела продукции?
- В каких случаях соглашение о разделе продукции может прекратить свое действие?
- Работа № 13.
1. Какие международные акты служат основой для правового и организационного взаимодействия государств в области

недропользования?

2. В чем заключаются основные проблемы правового регулирования трансграничных месторождений?
3. Какие особенности имеет система правового регулирования недропользования в Великобритании и Канаде? Найдите сходные и отличные черты.
4. Какие общие черты существуют в нормативном регулировании недропользования в странах СНГ?

Работа № 14.

1. Какой государственный орган уполномочен выдавать разрешение на разведку и добычу полезных ископаемых в Кыргызстане и России?
2. Какие особенности в законодательстве о недрах Канады вы можете назвать?
3. Какими нормативными актами устанавливаются правовые основы недропользования в различных странах Латинской Америки?
4. Каковы перспективы развития системы недропользования в зарубежных государствах (на примере любого государства)?

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ. Перечень упражнений:

Вариант 1

1. Теоретический аспект: Недра как объект горных правоотношений.
2. Упражнение: Схематично отразите порядок получения лицензии на пользование недрами (включая указание на сроки и перечень документов, необходимых для её получения). Сделайте вывод по схеме.

Вариант 2

1. Теоретический аспект: Метод правового регулирования горных отношений.
2. Упражнение: Нарисуйте схему, отражающую систему горного права, включая его части и основные правовые институты. Сделайте вывод по схеме.

Вариант 3

1. Теоретический аспект: Принципы горного права.
2. Упражнение: Отрадите на схеме систему законодательства о недрах, акцентируя внимание на федеральных правовых актах, регулирующих горные отношения. Сделайте вывод по схеме.

Вариант 4

1. Теоретический аспект: Действие горного законодательства во времени, в пространстве, по кругу лиц.
2. Упражнение: Составьте таблицу «История развития горного права России», обозначив в ней периоды эволюции горного законодательства, характеризуя их и упоминая наиболее значимые нормативные акты каждого из них. Сформулируйте вывод по таблице.

Вариант 5

1. Теоретический аспект: Система горного права.
2. Упражнение: Отрадите схематично связь горного права с иными (в том числе и смежными) отраслями российского и кыргызского права. Сделайте вывод по схеме.

Вариант 6

1. Теоретический аспект: Горное право как отрасль российского и кыргызского права.
2. Упражнение: Составьте схему «Система органов управления использованием и охраны недр». Сделайте вывод по схеме.

Вариант 7

1. Теоретический аспект: Законодательство о недрах РФ и КР.
2. Упражнение: Составьте таблицу «Полномочия органов государственной власти РФ и КР в сфере недропользования». Сформулируйте вывод по таблице.

Вариант 8

1. Теоретический аспект: Законы КР и РФ «О недрах»: сфера правового регулирования и общая характеристика.
2. Упражнение: Схематично отразите виды и содержание контроля в области использования и охраны недр. Сделайте вывод по схеме.

Вариант 9

1. Теоретический аспект: Право государственной собственности на недра и полезные ископаемые: понятие, содержание, субъекты.
2. Упражнение: Составьте таблицу «Полномочия органов государственной власти субъектов РФ или КР (на выбор) в сфере недропользования». Сформулируйте вывод по таблице.

Вариант 10

1. Теоретический аспект: Лицензия на пользование недрами.
2. Упражнение: Отрадите в виде схемы систему платежей налогообложения в сфере недропользования. Сделайте вывод по схеме.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (сравнительная таблица).

Целью составления сравнительной таблицы является показ опыта КР или РФ в горнодобывающей отрасли и сравнение этого опыта с некоторыми другими странами.

Студент вправе сам подбирать вопросы при составлении таблицы, но их количество не должно быть менее 8.

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ для подготовки к семинарам интерактивного типа в ПРИЛОЖЕНИИ 2.

5.4. Перечень видов оценочных средств

Реферат

Коллоквиум (устный)

Тест

Аналитическое задание (упражнение)

Аналитическое задание (сравнительная таблица)
 Аналитические задания к семинарам интерактивного типа.
 (Шкалы оценивания по всем видам оценочных средств в ПРИЛОЖЕНИИ 3)

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

6.1. Рекомендуемая литература

6.1.1. Основная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Трубецкой К.Н.	Основы горного дела: учебник	М.: Академический Проект 2010
Л1.2	Городнянский И.В.	Экономические и правовые основы недропользования: учебник	Бишкек: Изд-во КРСУ 2014

6.1.2. Дополнительная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	А.И. Перчик	Горное право: Учебник	Москва.: Издательский Дом "Филология три" 2002
Л2.2	Под ред. А.А. Конопляник	Договор к Энергетической Хартии: путь к инвестициям и торговле для Востока и Запада	Москва.: Международные отношения 2002
Л2.3	Б.Д. Клюкин	О развитии договорной основы права пользования недрами: Земельная реформа и охрана окружающей среды	
Л2.4	К.Н. Трубецкой, Г.Л. Краснянский, А.Н. Курский, Е.И. Панфилов	Горное законодательство России: вчера, сегодня, завтра: учебное пособие	М.: Издательство Академии горных наук 2000
Л2.5	С. Боголюбов, Д. Сиваков	Актуальные вопросы применения и совершенствования водного и горного законодательства	Хозяйство и право: Ежемесячный юридический журнал 2010
Л2.6	Е. В. Новикова	О возможностях третейского рассмотрения споров в сфере недропользования	Государство и право 2005
Л2.7	М.Е. Певзнер	Горный аудит: Учебник для вузов	Москва: МГУ 2004

6.1.3. Методические разработки

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л3.1	Эратов И.Т.	Экологическое право: учебно-методическое указание	Бишкек: Изд-во КРСУ 2016

6.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Э1	Все о праве. Компас в мире юриспруденции	http://www.allpravo.ru/libRARY/
Э2	Информационно-правовой портал ТОКТОМ	https://online.toktom.kg/NewsDivision/Division/1?
Э3	Закон о Недрах (РФ)	http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34
Э4	Закон о Недрах (КР)	http://cbd.miniust.gov.kg/act

6.3. Перечень информационных и образовательных технологий

6.3.1 Компетентностно-ориентированные образовательные технологии

6.3.1.1	Традиционные образовательные технологии – лекции, семинары, лабораторные работы репродуктивного типа, ориентированные прежде всего на сообщение знаний и способов действий, передаваемых студентам в готовом виде и предназначенных для воспроизводящего усвоения и разбора конкретных образцов.
6.3.1.2	Инновационные образовательные технологии – занятия в интерактивной форме, которые формируют системное мышления и способность генерировать идеи при решении различных творческих задач. К ним относятся электронные тексты лекций с презентациями, проблемные лекции и лекции - информации с визуализацией, семинар - дискуссия по актуальным проблемам, разбор конкретных ситуаций, обсуждение проблемных ситуаций и решение ситуационных задач в малых группах.
6.3.1.3	Информационные образовательные технологии – самостоятельное использование студентом компьютерной техники и интернет-ресурсов для выполнения практических заданий и самостоятельной работы.

6.3.2 Перечень информационных справочных систем и программного обеспечения

6.3.2.1	Информационно-издательский центр по геологии и недропользованию "ГЕОИНФОРММАРК" (Министерство природных ресурсов и экологии РФ, Федеральное агентство по недропользованию) - http://geoinform.ru/monografii-uchebnaya-i-spravochnaya-literatura/
6.3.2.2	Геология / Научная библиотека Томского государственного университета - http://www.lib.tsu.ru/ru/geologiya
6.3.2.3	Закон о Недрах (РФ) / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/

6.3.2.4	Закон о Недрах (КР) / http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760?cl=ru-ru
6.3.2.5	Информационно-правовой портал ТОКТОМ / https://online.toktom.kg/NewsDivision/Division/1?page=0&size=15

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

7.1	Лекционная аудитория на 50 посадочных мест;
7.2	Компьютерный класс для проведения практических занятий, выполнения самостоятельной работы и просмотра фото-, аудио-, мультимедиа, видео-материалов;
7.3	Наглядные пособия (структура геологических служб России и Кыргызстана, схема управления государственным фондом недр);
7.4	Интерактивная доска;
7.5	Проектор;
7.6	Фильмы о деятельности горнорудных компаний;
7.7	Презентации лекций по основным темам;
7.8	Учебная программа для проведения круглых столов и дискуссий «Роль государства в контроле и регулировании разработки полезных ископаемых», "Регулирование отношений в сфере недропользования".

8. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Технологическая карта дисциплины в ПРИЛОЖЕНИИ 4

МОДУЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ПО ДИСЦИПЛИНЕ ВКЛЮЧАЕТ:

1. Текущий контроль: усвоение учебного материала на аудиторных занятиях (лекциях, практических, лабораторных работах, в том числе учитывается посещение и активность) и выполнение обязательных заданий для самостоятельной работы
2. Рубежный контроль: проверка полноты знаний и умений по материалу модуля в целом. Выполнение модульных контрольных заданий проводится в письменном виде и является обязательной компонентой модульного контроля.
3. Промежуточный контроль - завершенная задокументированная часть учебной дисциплины – совокупность тесно связанных между собой зачетных модулей.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЕЖУТОЧНОМУ КОНТРОЛЮ

При явке на зачёт студенты обязаны иметь при себе зачётные книжки, которые они предъявляют экзаменатору в начале зачета.

Преподавателю предоставляется право поставить зачёт без опроса по билету тем студентам, которые набрали более 60 баллов за текущий и рубежный контроли.

На промежуточном контроле студент должен верно ответить на теоретические вопросы билета и решить ситуационную задачу.

Студенты могут использовать технические средства, справочно-нормативную литературу, наглядные пособия, учебные программы.

Оценка промежуточного контроля:

- min 20 баллов - Вопросы для проверки уровня обученности ЗНАТЬ (в случае, если при ответах на заданные вопросы студент правильно формулирует основные понятия)
- 20-25 баллов – Задания для проверки уровня обученности УМЕТЬ и ВЛАДЕТЬ (в случае, если студент правильно формулирует сущность заданной в билете проблемы и дает рекомендации по ее решению)
- 25-30 баллов - Задания для проверки уровня обученности УМЕТЬ и ВЛАДЕТЬ (в случае полного выполнения контрольного задания)

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТЕКУЩЕМУ КОНТРОЛЮ.

Для понимания материала и качественного его усвоения рекомендуется такая последовательность действий:

1. После прослушивания лекции и окончания учебных занятий, при подготовке к занятиям следующего дня, нужно сначала просмотреть и обдумать текст лекции, прослушанной сегодня.
2. При подготовке к следующей лекции, нужно просмотреть текст предыдущего материала, подумать о том, какая может быть тема следующей лекции.
3. В течение недели выбрать время для работы с рекомендуемой литературой.
4. При подготовке к семинарским занятиям следующего дня, необходимо сначала прочитать основные понятия и подходы по теме домашнего задания. При выполнении задания нужно сначала понять, что в нем требуется, какой теоретический материал нужно использовать, наметить план решения.
5. Для подготовки к семинарским занятиям и выполнению самостоятельной работы необходимо сначала прочитать основные понятия и подходы по теме задания. Рекомендуется использовать методические указания по курсу, глоссарий (ПРИЛОЖЕНИЕ 5), конспекты лекций, тезисы о горной промышленности КР (ПРИЛОЖЕНИЕ 6). При выполнении задания нужно сначала понять, что требуется в нем, какой теоретический материал нужно использовать, наметить план выполнения, а затем приступить к заданию и сделать качественный вывод. Рекомендуется использовать:

Наглядные пособия;

- Структуру геологических служб России и Кыргызстана,
- Схему управления государственным фондом недр.

6. При подготовке к промежуточному и рубежному контролю нужно изучить теорию: определения всех понятий и

подходы к оцениванию до состояния понимания материала и самостоятельно выполнить несколько типовых заданий.

7. Отработки пропущенных занятий.

Контроль над усвоением студентами материала учебной программы дисциплины осуществляется систематически преподавателем кафедры и отражается в журнале преподавателя и в баллах. Студент, получивший неудовлетворительную оценку по текущему материалу, обязан подготовить данный раздел и ответить по нему преподавателю на индивидуальном собеседовании. При фронтальном обучении неудовлетворительная оценка должна быть отработана в течение месяца со дня ее получения, при цикловом обучении - до конца цикла.

Пропущенная без уважительных причин лекция должна быть отработана методом устного опроса лектором или подготовки реферата по материалам пропущенной лекции в течение месяца со дня пропуска. Возможны и другие методы отработки пропущенных лекций (опрос на практических, тестовый контроль и т.д.).

Отработка семинарских занятий.

- Каждое занятие, пропущенное студентом без уважительной причины, отрабатывается в обязательном порядке. Отработки проводятся по расписанию кафедры, согласованному с деканатом.

- При фронтальном обучении пропущенные занятия должны быть отработаны в течение 10 дней со дня пропуска, при цикловом обучении - до конца цикла. Пропущенные студентом без уважительной причины семинарские занятия отрабатываются не более одного занятия в день. Пропущенные занятия по уважительной причине (по болезни, пропуски с разрешения деканата) отрабатываются по тематическому материалу без учета часов.

- Студент, не отработавший пропуск в установленные сроки, допускается к очередным занятиям только при наличии разрешения декана или его заместителя в письменной форме. Не разрешается устранение от очередного практического занятия студентов, слабо подготовленных к данным занятиям.

- Для студентов, пропустивших семинарские занятия из-за длительной болезни, отработка должна проводиться после разрешения деканата по индивидуальному графику, согласованному с кафедрой.

- В исключительных случаях (участие в межвузовских конференциях, соревнованиях, олимпиадах, дежурство и др.) декан и его заместитель по согласованию с кафедрой могут освобождать студентов от отработок некоторых пропущенных занятий.

НАПИСАНИЕ РЕФЕРАТА и ПУБЛИЧНАЯ ЗАЩИТА С ПРЕЗЕНТАЦИЙ

Рекомендации по написанию реферата.

1. Тема реферата выбирается в соответствии с Вашими интересами и должна соответствовать приведенному примерному перечню. Важно, чтобы в реферате: во-первых, были освещены как естественнонаучные, так и социальные стороны проблемы; а во-вторых, представлены как общетеоретические положения, так и конкретные примеры. Особенно приветствуется использование собственных примеров из окружающей Вас жизни.
2. Реферат должен основываться на проработке нескольких дополнительных к основной литературе источников. Как правило, это специальные монографии или статьи. Рекомендуется использовать также в качестве дополнительной литературы научно-популярные журналы, а также газеты специализирующиеся на геологической тематике.
3. План реферата должен быть авторским. В нем проявляется подход автора, его мнение, анализ проблемы.
4. Все приводимые в реферате факты и заимствованные соображения должны сопровождаться ссылками на источник информации. Например: ... Установлено, что в крупных городах, таких как Москва, уровень загрязнения воздуха в некоторые часы может превышать предельно допустимые концентрации в 10 и более раз (Лихачева, Смирнова, 2006) ...
5. Недопустимо просто скопировать реферат из кусков заимствованного текста. Все цитаты должны быть представлены в кавычках с указанием в скобках источника и страницы, например: "Проанализировав историю человечества за 2400 лет, А.Л.Чижевский установил связь между циклами исторических событий и солнечной активностью, причем равны они в среднем, 11 годам." (Лупачев, 1995, с.39). Отсутствие кавычек и ссылок означает плагиат и, в соответствии с установившейся научной этикой, считается грубым нарушением авторских прав.
6. Реферат оформляется в виде текста на листах стандартного формата (А-4) шрифтом TimesNewRoman, 14. Начинается с титульного листа (оформляется по образцу ПРИЛОЖЕНИЕ 7), в котором указывается название вуза, учебной дисциплины, тема реферата, фамилия и инициалы студента, номер академической группы или название кафедры, год и географическое место местонахождения вуза. Затем следует оглавление с указанием страниц разделов. Сам текст реферата желательно подразделить на разделы: главы, подглавы и озаглавить их. Приветствуется использование в реферате количественных данных и иллюстраций (графики, таблицы, диаграммы, рисунки).
7. Завершают реферат разделы "Заключение" и "Список использованной литературы". В заключении представлены основные выводы, ясно сформулированные в тезисной форме и, обычно, пронумерованные.
8. Список литературы должен быть составлен в полном соответствии с действующим стандартом (правилами), включая особую расстановку знаков препинания. Для этого достаточно использовать в качестве примера любую книгу изданную крупными научными издательствами: "Наука", "Прогресс", "Основы геологии", и др. Или приведенный выше список литературы. В общем случае наиболее часто используемый в нашей стране порядок библиографических ссылок следующий:

Автор И.О. Название книги. Место издания: Издательство, Год издания. Общее число страниц в книге.

Автор И.О. Название статьи // Название журнала. Год издания. Том __. № __. Страницы от __ до __.

Автор И.О. Название статьи / Название сборника. Место издания: Издательство, Год издания. Страницы от __ до __.

Примерное содержание работы:

Наименование: Объем: 13-15 стр.

- Введение (цели, задачи) 1-2 стр.

- Основная часть 10-12 стр.

- Заключение 1-2 стр.

- Список использованной литературы 1стр.

9. Защита реферата обязательно проходит публично с показом слайдов мультимедийной презентации.

Инструкция докладчикам.

- сообщать новую информацию;
- использовать технические средства;
- знать и хорошо ориентироваться в теме всего доклада;
- уметь дискутировать и быстро отвечать на вопросы;
- четко выполнять установленный регламент: докладчик - 7 мин.; дискуссия - 5 мин.;

Необходимо помнить, что выступление состоит из трех частей: вступление, основная часть и заключение.

Вступление помогает обеспечить успех выступления по любой тематике. Вступление должно содержать:

- название презентации;
- сообщение основной идеи;
- современную оценку предмета изложения;
- краткое перечисление рассматриваемых вопросов;
- живую интересную форму изложения;

Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части - представить достаточно данных для того, чтобы слушатели и заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудио - визуальных и визуальных материалов.

Заключение - это ясное четкое обобщение и краткие выводы, которых всегда ждут слушатели.

10. Этапы подготовки презентации

Составление плана презентации (постановка задачи; цели данной работы)

Продумывание каждого слайда (на первых порах это можно делать вручную на бумаге), при этом важно ответить на вопросы:

- как идея этого слайда раскрывает основную идею всей презентации?
- что будет на слайде?
- что будет говориться?
- как будет сделан переход к следующему слайду?

Изготовление презентации с помощью MS PowerPoint:

- Имеет смысл быть аккуратным. Неряшливо сделанные слайды (разнобой в шрифтах и отступах, опечатки, типографические ошибки в формулах) вызывают подозрение, что и к содержательным вопросам студент - докладчик подошёл спустя рукава.

- Титульная страница необходима, чтобы представить аудитории Вас и тему Вашего доклада.
- Количество слайдов не более 30.
- Оптимальное число строк на слайде — от 6 до 11.
- Распространённая ошибка — читать слайд дословно. Лучше всего, если на слайде будет написана подробная информация (определения, формулы), а словами будет рассказываться их содержательный смысл. Информация на слайде может быть более формальной и строго изложенной, чем в речи.
- Оптимальная скорость переключения — один слайд за 1–2 минуты.
- Приветствуется в презентации использовать больше рисунков, картинок, формул, графиков, таблиц. Можно использовать эффекты анимации.
- При объяснении таблиц необходимо говорить, чему соответствуют строки, а чему — столбцы.
- Вводите только те обозначения и понятия, без которых понимание основных идей доклада невозможно.
- В коротком выступлении нельзя повторять одну и ту же мысль, пусть даже другими словами — время дорого.
- Любая фраза должна говориться зачем-то. Тогда выступление будет цельным и оставит хорошее впечатление.
- Последний слайд с выводами в коротких презентациях проговаривать не надо.
- Если на слайде много формул, рекомендуется набирать его полностью в MS Word (иначе формулы приходится размещать и выравнивать на слайде вручную). Для этого удобно сделать заготовку — пустой слайд с одним большим Word-объектом «Вставка / Объект / Документ Microsoft Word», подобрать один раз его размеры и размножить на нужное число слайдов. Основным шрифтом в тексте и формулах рекомендуется изменить на Arial или ему подобный; шрифт Times плохо смотрится издали. Обязательно установите в MathType основной размер шрифта равным основному размеру шрифта в тексте. Никогда не выравнивайте размер формулы вручную, вытягивая ее за уголок.

КОЛЛОКВИУМ (устный)

При проведении коллоквиума по темам дисциплины предлагаются вопросы для опроса из списка ФОС.

Задачи коллоквиума:

Коллоквиум ставит следующие задачи:

- Проверка и контроль полученных знаний по изучаемой теме или разделу;
- Расширение проблематики в рамках дополнительных вопросов по теме или разделу;
- Углубление знаний при помощи использования дополнительных материалов при подготовке к занятию;

Студенты должны продемонстрировать умения работы с различными видами источников (геологические карты, специальные альбомы, атласы, карты полезных ископаемых Кыргызской Республики и Российской Федерации, геохронологическая таблица, генетическая классификация полезных ископаемых, схематические геологические разрезы, классификации горных пород, классификация по запасам месторождения полезных ископаемых и т.д.).

Студент может себя считать готовым к сдаче коллоквиума по избранной работе, когда у него есть им лично составленный и обработанный конспект сдаваемой работы, он знает структуру работы в целом, содержание работы в целом или отдельных ее разделов; умеет раскрыть рассматриваемые проблемы и высказать свое отношение к прочитанному и свои сомнения, а также знает, как убедить преподавателя в правоте своих суждений.

Этапы проведения коллоквиума:

1. Самостоятельная подготовка студентов к вопросам (домашнее задание).
2. Начало занятия:

- Студентов разбиваются на микрогруппы по 5-7 человек и рассаживаются соответствующим образом, чтобы им было удобно работать совместно;

- Представитель микрогруппы вытягивает вопрос по заданной теме или разделу для совместного обсуждения в своей микрогруппе.

3. Этап ответов на поставленные вопросы:

- Студентам дается на обдумывание и обсуждение поставленного вопроса 10 минут, после этого один из студентов микрогруппы дает ответ;

- Студенты из других микрогрупп задают вопросы отвечающему, комментируют и дополняют предложенный ответ;

- Преподаватель регулирует обсуждения, задавая наводящие вопросы, корректируя неправильные или неполные ответы;

- Преподаватель делает пометку возле номера микрогруппы «верно / неверно», полный / неполный», «аргументированный / неаргументированный», и задает следующий вопрос.

Итог.

- На заключительном этапе суммируются результаты по каждой микрогруппе;

- Дается характеристика работы каждой микрогруппы, ответы каждого ответившего студента;

- Выделяются наиболее грамотные и корректные ответы студентов и выставляет оценки.

Если студент, сдающий коллоквиум в группе студентов, не отвечает на поставленный вопрос, то преподаватель может его адресовать другим студентам, сдающим коллоквиум по данной работе. В этом случае вся группа студентов будет активно и вдумчиво работать в процессе собеседования. Каждый студент будет внимательно следить за ответами своих коллег, стремиться их дополнить, т.е. активно участвовать в обсуждении данного первоисточника.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (сравнительная таблица)

Студенту необходимо составить сравнительную таблицу о Праве собственности на недра, в которой необходимо провести анализ опыта регулирования отношений в законодательстве КР или РФ с некоторыми другими странами с развитой горнодобывающей отраслью.

Либо составить сравнительную таблицу по сравнительным характеристикам моделей государственного регулирования рентных отношений.

Либо составить сравнительную таблицу Статей Закона "О недрах" (предыдущие, действующие, проекты) и определить основные направления развития и совершенствования законодательства "О недрах" КР и РФ.

Примеры выполнения заданий в ПРИЛОЖЕНИИ 7

ДЕМОНСТРАЦИОННЫЕ ВАРИАНТЫ ВОПРОСОВ (фронтальный опрос на семинарских занятиях)

Вариант № 1

1. Какие государственные структуры осуществляют контроль над природопользованием?

- 1) Агентство геологии, верховный суд КР.
- 2) Конституционный суд, горнотехническая инспекция.
- 3) Министерство природных ресурсов и органы Государственного горного и промышленного надзора во взаимодействии с природоохранными органами.
- 4) Госгортехнадзор и Агентство геологии КР.

2. Аудит – это:

- 1) Независимая проверка хозяйственной деятельности предприятия с целью выявления нарушения закона.
- 2) Процесс оценки информации, относящейся к специфической хозяйственной системе в целях установления соответствия принятым критериям.
- 3) Ревизия прихода и расхода основных средств предприятия.
- 4) Оценка системы законности деятельности хозяйственных субъектов на предприятии.

3. Горная масса- это:

- 1) Непродуктивные горные породы, извлекаемые из недр при разработке месторождений полезных ископаемых.
- 2) Общий объем горных пород в отвалах горнодобывающего предприятия.
- 3) Полезное ископаемое и порода (общий объем или масса), получаемые в результате разработки месторождения.
- 4) Количество извлеченной породы в единицу времени.

4. Горный аудит – это:

- 1) Независимая проверка соответствия реальной деятельности горнодобывающего предприятия и сведений, представленных в отчетности.
- 2) Процедура оценки достоверности технической отчетности горного предприятия и соответствие его производственной деятельности существующим нормативно-правовым актам и техническим требованиям, и разработка рекомендаций по устранению нарушений, вскрытых в процессе аудиторской проверки.
- 3) Ревизия контролирующими органами финансовой отчетности горного предприятия с целью выявления нарушения приходно-расходной части хозяйственной деятельности.
- 4) Технический надзор контролирующими органами за производственной деятельностью, состоянием техники безопасности и технологии горных работ с целью обнаружения нарушений и наказания виновных в них.

5. Какие аспекты учитывает рациональное использование недр?

- 1) Изученность месторождения, достаточные запасы, гидрогеологическую обстановку.
- 2) Оптимальные затраты на обогащение руды и извлечение полезного компонента, выгодное географическое положение, наличие потребителя полезного ископаемого.
- 3) Геологические факторы, горно-технические характеристики, технологическая целесообразность переработки руд, экономическая выгода полного цикла получения конечного продукта.
- 4) Необходимость в получении полезного компонента для имеющихся промышленных предприятий, оптимальное положение месторождения для дальнейших операций с полезным ископаемым в процессе добычи, допустимые затраты на подготовку к разработке месторождения, наличие горнодобывающей техники.

6. Геологическая направленность требований к рациональному использованию недр – это:

- 1) Возможность извлечения руды из недр наиболее дешевым способом, полнота изученности рудного тела и минерального состава руды, изученность свойств рудовмещающих пород.
- 2) Обеспечение полноты изучения геологических факторов, наличие достоверной оценки запасов полезных ископаемых с опережением на участках, не связанных с добычей полезных ископаемых, проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых.
- 3) Возможность вскрыши полезной рудной зоны с наименьшими затратами, технологическая схема переработки руд с учетом комплексности полезных компонентов, подходящие гидрогеологические условия.
- 4) Наличие дорог к рудной залежи при разработке месторождения, острая нужда местной промышленности в полезном компоненте месторождения полезного ископаемого.

7. Горно-техническая направленность требований к рациональному использованию недр – это:

- 1) Изученность в степени «необходимо и достаточно» физико-механических свойств рудовмещающих пород, возможность безопасного и возможно более полного извлечения из руд полезного компонента имеющимися техническими средствами.
- 2) Экономически выгодные подходы к залежи полезного ископаемого, возможность наиболее полного извлечения руды из пустой породы, безопасность ведения работ имеющимися техническими средствами.

- 3) Обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых или попутных компонентов, достоверный учет извлекаемых в недрах запасов всех полезных продуктов при разработке месторождения.
- 4) изученность горно-технических условий разработки месторождения полезных ископаемых, устойчивость рудовмещающих пород и руд, физико-механические свойства пород, гидрогеологические условия.

8. Технологическая направленность требований к рациональному использованию недр – это:

- 1) Необходимая и достаточная изученность технологических свойств руды - обогатимость, комплектность, извлекаемость полезного компонента, наиболее полное использование всех вещественных составляющих руды.
- 2) Строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих полное комплексное извлечение полезных компонентов на всех стадиях переработки, дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья с целью совершенствования технологии переработки, наиболее полное использование продуктов и отходов переработки, складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.
- 3) Соблюдение всех стадий и правил технологического передела руды, возможно более сохранение условия компонентов, временно не используемых в технологической цепочке и оставляемых в «хвостах», комплексное извлечение разных по свойствам полезных компонентов доступными технологическими средствами.
- 4) Использование всех возможных технологических средств и приемов для наиболее полного извлечения полезного компонента из минерального сырья, учет всех потерь при обогащении, сохранение неиспользуемых на данном этапе компонентов на возможно более длительные сроки с целью использования их в будущем.

9. Экономическая направленность требований к рациональному использованию – это:

- 1) Геолого-экономическая оценка целесообразности разработки месторождения полезных ископаемых, наиболее эффективных и безопасных в техническом и экономическом отношении способов их отработки и постановки запасов на государственный баланс.
- 2) Изучение экономических параметров месторождения с целью определения целесообразности его разработки, геолого-географического положения месторождения полезных ископаемых, наличие инфраструктуры.
- 3) Оценка масштабов месторождения полезных ископаемых, качества содержания в нем руд, стоимость подготовительных работ и потерь (технологических) при его разработке.
- 4) Наличие технических средств, кадров, инфраструктуры для оптимального освоения месторождения полезных ископаемых, масштаба и качества рудной залежи, позволяющего экономически выгодно его отработка.

10. Охрана недр включает в себя:

- 1) Мероприятия, исключающие или ограничивающие попадание ядовитых вредных и загрязняющих веществ в подземные вода и почву, контроль за разведкой и разработкой месторождений полезных ископаемых на всех стадиях в целях предотвращения хищения ценных компонентов; надзор за разработчиками месторождения полезных ископаемых в целях предотвращения хищнического извлечения самых богатых руд.
- 2) Мероприятия, исключающие незаконную добычу ценных полезных ископаемых, надежная консервация предприятий и объектов отработки месторождений полезных ископаемых, временно приостановленных к добыче; учреждение охранных постов на объектах разработки в целях защиты от посторонних людей.
- 3) Охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку; предотвращение загрязнения недр, связанного с деятельностью горнодобывающих предприятий, нефте- и газохранилищ, захоронениям вредных веществ и отходов производства, сбросе технологических вод; соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий и подземных сооружений; предупреждение самовольной застройки земельных участков над месторождением полезных ископаемых, предотвращение накопления и фильтрации промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.
- 4) Обеспечение охраняемыми сооружениями отработанных участков карьеров, шахт, шурфов, скважин в целях предотвращения несчастных случаев; закладка отработанных шахт твердеющими смесями в целях предотвращения поверхностных провалов над пустотами в недрах; защита подземных вод от попадания ядовитых, вредных и загрязняющих веществ в местах скопления бытовых и промышленных отходов.

11. Структуры государственного контроля и надзора за рациональным использованием и охраной недр.

- 1) Прокуратура, районные суды, государственное Агентство по геологии и минеральным ресурсам, министерство промышленности.
- 2) Президент, правительство, Министерство промышленности, Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам, Госгортехнадзор, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии, акиматы.
- 3) Конституционный суд, ЖогоркуКенеш, Госгортехнадзор, Агентство по геологии и минеральным ресурсам, земельный отдел Главархитектуры.
- 4) Правительство, Госгортехнадзор, Министерство геологии, Министерство экологии, Акиматы.

12. Горное право- это:

- 1) Право физических и юридических лиц на разработку месторождений полезных ископаемых.

- 2) Ответственность горнорудных предприятий за соблюдение определенных нормативов при разведке и разработке месторождений полезных ископаемых.
- 3) Отношения, складывающиеся в процессе использования полезных свойств или минеральных ресурсов недр, регулируемые нормами горного права.
- 4) Права и обязанности предприятий горно-добывающей отрасли при разведке и разработке месторождений полезных ископаемых.

13. Источники горного права – это:

- 1) Законодательные акты, нормирующие сферу деятельности горнорудных предприятий.
- 2) Нормативные правовые акты, которые содержат правовые нормы, регулирующие отношения в сфере недропользования.
- 3) Правовые акты, имеющие статус законов при Советском Союзе.
- 4) Документы, регламентирующие взаимоотношения государства и субъектов недропользования.

14. Основания, по которым может классифицироваться система источников горного права:

- 1) Масштабы регионов и структуры власти, виды полезных ископаемых, государственное устройство и виды собственности на объекты недропользования.
- 2) Принятые законы и нормативные правовые акты; сфера действия: муниципальные, государственные, местного самоуправления; вид государственной власти: законодательная, исполнительная; виды пользования недрами; виды и группы полезных ископаемых, другие классификационные факторы.
- 3) Виды полезных ископаемых (геологические провинции, нефтегазовые месторождения и пр.), региональные связи между объектами недропользования, устоявшиеся экономические отношения между ними, использование местных или заезжих кадров.
- 4) Законы и нормативные акты, действующие в сфере недропользования и земельное законодательство; структуры и объекты, связанные сопредельными видами деятельности на основе недропользования (рудник-обогатительная фабрика-металлургический комбинат-машиностроительный завод).

15. Ресурс недр – это:

- 1) Состав (вещественный, химический, минеральный) части земной коры от поверхности до доступных современным средствам глубин.
- 2) Земля, леса, воды (подземные и поверхностные), полезные ископаемые как природные ресурсы.
- 3) Часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя или земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.
- 4) Недра – это содержимое земной коры с глубины 5 метров, а также выходы на поверхность рудных и нерудных полезных ископаемых.

16. Предметом горного права является:

- 1) Определенная группа общественных отношений, регулируемая соответствующими нормами права.
- 2) Отношения, складывающиеся в процессе использования полезных свойств или так называемых ресурсов недр, регулируемые нормами горного права (Закон о недрах, 1997 г.).
- 3) Отношения между инвестором и недропользователем, регламентируемые статьями горного права.
- 4) Производственные отношения между работодателем и работниками горных предприятий, подчиненные нормам горного права и государственных законов.

Вариант № 2

Правоотношение – это:

- а) вид общественных отношений
- б) связь права и государства
- в) отношение граждан к праву.

Правоспособность гражданина - это:

- а) обладание гражданскими правами
- б) способность гражданина иметь гражданские права
- в) способность гражданина иметь гражданские права и нести обязанности.

Правоспособность граждан возникает:

- а) с момента рождения
- б) с 6 лет
- в) с момента достижения совершеннолетия

Дееспособность возникает:

- а) с момента рождения
- б) по достижении определенного возраста
- в) с момента вступления гражданина в конкретное правоотношение

Юридическое лицо – это:

- а) организация, обладающая указанными в законе признаками
- б) наименование организации
- в) юрисконсульт организации

Ценной бумагой является:

- а) банковский билет (банкнот)
- б) документ, удостоверяющий имущественное право
- в) документ, имеющий стоимость

К категории недвижимого относится имущество:

- а) все виды имущества, неотделимые от земельного участка
- б) имущество, габариты которого не позволяют его перемещать
- в) имущество, которое находится на земельном участке

Сделка - это:

- а) правонарушение
- б) действие по исполнению договора
- в) действие, направленное на установление, изменение, прекращение гражданских прав и обязанностей;

Представительство – это:

- а) совершение сделки одним лицом от имени другого
- б) исполнение обязанности одним лицом от имени другого
- в) замена одной стороны в обязательстве другим лицом;

Доверенность может быть выдана:

- а) без указания срока ее действия
- б) на любой период времени
- в) на период не более одного года

Исковая давность – это:

- а) срок для подачи искового заявления в суд
- б) срок для защиты нарушенного права
- в) срок, после истечения, которого права прекращают свое действие;

Общий срок исковой давности равен:

- а) одному году
- б) трем годам
- в) пяти годам

Право на иск возникает:

- а) со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего нарушенного права
- б) с момента нарушения права лица
- в) с момента обращения в суд за защитой своих прав

Распространяется ли исковая давность на требования о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью?

- а) не распространяется
- б) распространяется на срок 5 лет
- в) распространяется на срок 3 года

Срок исковой давности:

- а) предусмотрены законом
- б) предусмотрены законом, но могут быть изменены соглашением сторон
- в) определяются соглашением сторон

Конфискация – это безвозмездное изъятие имущества за:

- а) совершение преступления
- б) причинение ущерба
- в) совершение преступлений и административных правонарушений

Могут ли быть объектом права собственности продукты интеллектуального труда?

- а) да
- б) нет

Неустойка – это:

- а) неисполненная часть обязательства
- б) новое обязательство, установленное взамен прежнего
- в) денежная сумма, уплачиваемая в случае неисполнения обязательства;

С какого момента предприятие считается реорганизованным или ликвидированным:

- а) с момента исключения из Государственного реестра
- б) с момента принятия решения собственником или иным уполномоченным органом
- в) с момента принятия судом решения о ликвидации

Моральный вред – это:

- а) нравственные страдания
- б) физические страдания
- в) нравственные или физические страдания

Вариант № 3

1. Горное право - это:

- А) Способы регулирования отношений в области недропользования.
- Б) Совокупность правил, которые принято соблюдать при ведении горных работ.

- В) Совокупность нормативных правовых актов, которые содержат нормы регулирующие поиск, разведку и добычу полезных ископаемых.
- Г) Вся совокупность правовых норм, регулирующих горные отношения.
- Д) Исключительно учебная дисциплина.
- Е) Подотрасль экологического права

2. Предмет горного права составляют:

- А) Отношения, складывающиеся только в процессе геологического изучения недр, разведки, разработки и добычи полезных ископаемых.
- Б) Отношения, регулирующие только порядок геологического изучения недр.
- В) Отношения, возникающие только по поводу использования отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающего производств.
- Г) Отношения, между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лица по поводу владения, пользования и распоряжения недрами, а также по поводу государственного управления ресурсами недр, направленного на комплексное и эффективное использование полезных свойств недр, добычу содержащихся в них полезных ископаемых или использование недр, в целях не связанных с добычей полезных ископаемых.

3. Источниками горного права являются:

- А) Нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, регулирующие отношения в сфере недропользования;
- Б) Научные статьи ведущих юристов по вопросам недропользования;
- В) Только акты Минприроды РФ;
- Г) Только нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ.
- Д) Только законы РФ и субъектов РФ.

4. Классификация источников горного права осуществляется по следующим основаниям:

- А) Юридической силе; сфере действия;
- Б) Видам государственной власти;
- В) Видам пользования недрами; видам и группам полезных ископаемых;
- Г) Другим классификационным факторам.

5. В систему источников горного права входят:

- А) Только Конституция РФ и федеральные законы;
- Б) Конституция РФ; федеральные законы; указы и распоряжения Президента РФ; постановления и распоряжения Правительства РФ; нормативные акты министерств и ведомств; конституции (уставы), законы и иные нормативные акты субъектов РФ; нормативные акты органов местного самоуправления; нормативные договоры; нормативные акты судебных властей;
- В) Только нормативные акты министерств и ведомств; конституции (уставы), законы и иные нормативные акты субъектов РФ;
- Г) Только нормативные акты органов местного самоуправления; нормативные договоры; нормативные акты судебных властей.

6. Законы и нормативные правовые акты субъектов РФ:

- А) Не должны противоречить федеральному законодательству о недрах;
- Б) Могут противоречить федеральному законодательству о недрах;
- В) Не могут противоречить федеральному законодательству о недрах в части регулирования видов пользования недрами;
- Г) Являются самостоятельными источниками права и не зависят от федерального законодательства о недрах.

7. Согласно закону ФЗ «О недрах» термин «недра» означает:

- А) Подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми, другие полезные свойства недр, включая полости, энергетические и другие ресурсы;
- Б) Часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, простирающаяся до глубин доступных для геологического изучения и освоения.
- В) Подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми;
- Г) Часть земной коры, содержащая полезные ископаемые, полости, энергетические и другие ресурсы.

8. Ресурсы недр это:

- А) Только подземные полости, включающие в себя энергетические ресурсы и углеводороды.
- Б) Исключительно полезные ископаемые.
- В) Полезные свойства недр, полезные ископаемые, естественные и искусственные полости и энергетические ресурсы.

9. Объектами правоотношений в сфере недропользования являются:

- А) Недра территории РФ.
- Б) Месторождения полезных ископаемых.

- В) Недра континентального шельфа РФ.
- Г) Участки недр и права на них.

10. В соответствии с ФЗ «О недрах» субъектами правоотношений в сфере недропользования являются:

- А) Граждане РФ, не ограниченные в своей дееспособности, либо объединения граждан - коллективные предприниматели;
- Б) Иностранные инвесторы (иностранные граждане, иностранные юридические лица, иностранные государства и международные организации).
- В) Органы местного самоуправления.
- Г) Субъекты предпринимательской деятельности не зависимо от форм собственности;
- Д) Правительства РФ и правительства субъектов РФ.

11. В соответствии с ФЗ «О недрах» к общераспространенным полезным ископаемым следует отнести:

- А) Полезные ископаемые, распространенные на всей территории РФ;
- Б) Часто встречающиеся в природе полезные ископаемые, залегающие на поверхности или на небольшой глубине и легко доступные, а также пригодные для применения после подготовки и переработки;
- В) Полезные ископаемые, залегающие на поверхности или на небольшой глубине и распространенные на всей территории РФ.
- Г) Часто встречающиеся в природе полезные ископаемые, залегающие на поверхности или на небольшой глубине и легко доступные, а также пригодные для прямого применения без подготовки и переработки.

12. Право государственной собственности на недра в России впервые был введен:

- А) Иваном IV;
- Б) Петром I;
- В) Александром III;
- Г) Екатериной II.

13. Право государственной собственности на недра в России было отменено:

- А) Иваном IУ;
- Б) Петром I;
- В) Александром II;
- Г) Екатериной II.

14. «Точкой» отсчета современного периода развития Горного права в России является дата принятия:

- А) ФЗ «О недрах»;
- Б) Федеративного Договора;
- В) Конституции РФ (1993 г.);
- Г) ФЗ РФ "О соглашениях о разделе продукции".

15. Содержание права собственности включает следующие правомочия:

- А) Владения, аренды, пользования.
- Б) Владения, пользования, распоряжения.
- В) Распоряжения, обмена, пользования.
- Г) Распоряжения, владения, аренды.

16. Право владения означает:

- А) Возможность определять фактическую и юридическую судьбу вещи.
- Б) Возможность извлекать из вещи полезные свойства, присваивать доход от нее, получать иные выгоды.
- В) Юридически обеспеченную возможность фактического обладания вещью, создающую для обладателя возможность непосредственного воздействия на вещь.
- Г) Возможность фактического обладания вещью и возможность извлекать из вещи полезные свойства.

17. В каких формах собственности в соответствии с Конституцией РФ могут находиться недра:

- А) В государственной собственности.
- Б) Государственной, муниципальной и иных формах собственности.
- В) В частной собственности.
- Г) Организаций, занимающихся недропользованием.
- Д) Правильного варианта ответа нет.

18. ФЗ «О недрах» установил, что недра могут быть:

- А) В частной и государственной собственности.
- Б) В государственной собственности и собственности муниципальных образований.
- В) Только в государственной собственности (в собственности РФ и ее субъектов)
- Г) Только в собственности РФ (в федеральной собственности).

19. Право пользования недрами это:

- А) Право непосредственного воздействия на недра.
- Б) Право использовать полезные свойства недр.
- В) Право использовать полезные свойства недр, присваивать доход от этого или получать иную выгоду.
- Г) Возможность определять фактическую и юридическую судьбу недр.

20. В соответствии с законодательством о недрах участки недр могут предоставляться:

- А) В пользование и распоряжение.
- Б) Только в пользование.
- В) Только во владение.
- Г) Во владение и пользование.

21. В государственной собственности РФ находятся недра в пределах:

- А) Территории государства и исключительной экономической зоны.
- Б) Континентального шельфа.
- В) Территории государства (включая территориальное море).
- Г) Территории государства (за исключением территориального моря).

22. К исключительному ведению РФ отнесены вопросы владения, пользования и распоряжения недрами в пределах:

- А) Государственной границы РФ;
- Б) Территориального моря.
- В) Территории государства и исключительной экономической зоны.
- Г) Континентального шельфа.
- Д) Исключительной экономической зоны

23. В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами в пределах:

- А) Территории государства (за исключением территориального моря)
- Б) Территории государства (включая территориальное море).
- В) Территории государства и исключительной экономической зоны.
- Г) Территории континентального шельфа.

24. Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории РФ (НЕ включая зону территориального моря) осуществляются:

- А) Совместно РФ и субъектами РФ.
- Б) Только РФ.
- В) Совместно РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления.

25. Участки недр:

- А) Не могут быть предметом любых сделок.
- Б) Могут быть предметом купли-продажи, осуществляемой государством и недропользователем.
- В) Могут предоставляться в залог.
- Г) Могут быть предметом вклада, залога.

26. Основания получения права пользования участками недр:

- А) Решение Правительства РФ по результатам конкурса или аукциона.
- Б) Вступление в силу соглашения о разделе продукции, заключенного в соответствии с ФЗ «О СРП».
- В) Совместные решения федерального органа по управлению государственным фондом недр и органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.
- Г) Решение федерального органа по управлению государственным фондом недр.
- Д) Вступление в силу лицензионного соглашения в соответствии с ФЗ «О недрах».

**ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПРОРАБОТКИ
К СЕМИНАРУ ИНТЕРАКТИВНОГО ТИПА**

Тема 1. Правовая база контроля и регулирования горнодобывающей деятельности

1. Что показывает сравнение темпов экономического роста стран с богатыми ресурсами и стран со скудными ресурсами при схожем начальном состоянии экономики?
 - a. богатые ресурсами страны в целом добились больших экономических успехов
 - b. страны со скудными ресурсами в целом добились больших экономических успехов
 - c. обе категории достигли одинаковых показателей
 - d. экономический рост и богатство недр не связаны друг с другом
2. Какая деятельность государства НЕ является частью его функции хозяина ресурса?
 - a. выдача лицензий на горнодобывающую деятельность
 - b. сбор платы за право разработки недр
 - c. установление стандартов в охране окружающей среды
 - d. поощрение и продвижение денежных вложений в разработку недр
3. Какая деятельность государства является частью его функции регулирующего органа?
 - a. освобождение от пошлин на импорт
 - b. обеспечение безопасности рабочих
 - c. наблюдение за денежными поступлениями от месторождения
 - d. выдача лицензий на разведку
4. Какая деятельность государства НЕ является частью его кодекса о недрах?
 - a. законодательный акт о горнодобывающей деятельности
 - b. одно из правил ведения горнодобывающей деятельности
 - c. законодательный акт по налогам
 - d. договор о горнодобывающей деятельности.
5. Какое из перечисленных ниже учреждений НЕ является частью госструктуры, отвечающей за горнодобывающую деятельность?
 - a. Департамент по добыче
 - b. Отдел геологических изысканий
 - c. Служба горнопромышленного кадастра
 - d. Таможенная и акцизная службы
6. Какой компонент инвестиционного риска горнодобывающей компании находится под полным контролем властей?
 - a. геологический риск
 - b. технологический риск
 - c. политический риск
 - d. экономический риск
7. Какой вид ресурса скорее всего может оказаться вне сферы действия национальной горнодобывающей политики?
 - a. нефть
 - b. металлы
 - c. промышленные минералы
 - d. драгоценные камни
8. С какой лицензией или разрешением связана наименьшая вероятность предоставления эксклюзивных прав на разведку или добычу?
 - a. лицензия на предварительную разведку

- b. лицензия на промышленную разведку
 - c. лицензия на добычу
 - d. лицензия на карьерные работы
9. Когда желательно начинать планирование мероприятий по закрытию месторождения?
- a. по завершении добычи
 - b. через 5 лет после закрытия месторождения
 - c. на этапе составления заявки с планом развития месторождения
 - e. до начала разведки
10. Какая современная тенденция НЕ влияет на горнодобывающую отрасль?
- a. уменьшающаяся роль государства
 - b. рост активности групп гражданских интересов
 - c. прирост доходности и инвестиций в государственных горнодобывающих компаниях
 - d. все больше прав и полномочий у местного населения и коренных народов

Вопросы для обсуждения

1. Почему экономические показатели столь многих стран с богатыми ресурсами оказались такими разочаровывающими?
2. Какая форма письменного разрешения или лицензия нужна для разведки ископаемых в Кыргызстане?
3. Какие права и обязанности прописаны в лицензии на разведку ископаемых в Кыргызстане?
4. Какими правами на добычу обладает успешная разведочная компания, обнаружившая полезные ископаемые по лицензии, выданной на разведку?
5. В каком законе страны прописаны положения об охране окружающей среды в горнодобывающей деятельности, в Законе о недрах или в более общем Законе «Об охране окружающей среды»?
6. Требуют ли от компании проведения оценки воздействия на окружающую среду до проведения разведки? До добычи?
7. Есть ли у вашей страны наследие в виде невозстановленных участков после того, как компании (уже не существующие или неспособные провести восстановление) закончили работу на этих месторождениях?
8. Требуется ли от горнодобывающих компаний оформление облигаций или других форм финансовой гарантии на случай прекращения деятельности и для восстановления участка после работ?

Тема 2. Платежи за право разработки недр и налогообложение в горнодобывающей промышленности (ППРН).

1. Какой из перечисленных видов поступлений в государственный бюджет связан исключительно с природными ресурсами?
 - a. налоги корпоративного гражданства
 - b. таможенные пошлины
 - c. экономическая рента
 - d. отчисления на социальное страхование
2. Что происходит, когда платежи за право разработки недр превышают экономическую ренту?
 - a. корпоративные доходы слишком высоки
 - b. компания не окупает всех своих капиталовложений
 - c. компания теряет лицензию на разведку
 - d. госбюджет испытывает дефицит

3. Какой из перечисленных факторов инвестиционного риска находится под полным контролем государства?
- геологический риск
 - технологический риск
 - рыночный риск
 - политический риск
4. Какой вид платежей за право разработки недр наиболее зависим от размера экономической ренты с проекта?
- плата с валового производства
 - рентный налог с ресурса
 - плата, пропорциональная стоимости
 - процент с чистой прибыли
5. Как возросший политический риск влияет на размер экономической ренты с проекта?
- снижает его
 - оставляет неизменным
 - повышает его
 - это совершенно не связанные друг с другом понятия
6. Какая налоговая структура вероятней всего повлияет на решение горнодобывающей компании об изменении сорта руды?
- рентный налог с ресурса
 - обычный налог
 - налог с дополнительной прибыли
 - налог с добычи, пропорциональный стоимости
7. Критерий «нейтральности» в налоговых структурах подразумевает, что налог
- не меняет экономическую иерархию проектов до момента уплаты налогов
 - легко избегается
 - легко контролируется
 - одинаков для всех налогоплательщиков
8. В горнорудной деятельности «номинальное долевое участие» означает
- участие только в транспортной составляющей проекта
 - договоренность, по которой власти оплачивают все первоначальные расходы на разведку
 - договоренность, по которой частный инвестор оплачивает первоначальные расходы на разведку
 - что прибыль является собственностью иностранной компании
9. Какое определение стоимости снабжения предлагают экономисты?
- накладные расходы проекта
 - эксплуатационные издержки проекта
 - недисконтированные полные издержки проекта
 - дисконтированные полные издержки проекта, рассчитанные по каждой единице снабжения
10. Рыночные цены превышают стоимость снабжения на определенную сумму. Как она называется?
- возврат по капиталовложениям
 - возмещение капиталовложений
 - экономическая рента
 - отсроченная прибыль

Вопросы для обсуждения.

1. Почему ППРН существует только в горнорудной сфере и не встречается в таких отраслях как товарное производство или сфера обслуживания?

Уникальный характер ППРН в горнодобывающем секторе

- обычно полезные ископаемые находятся в собственности государства, это дает государству права на ППРН, не существующие ни в одном другом виде хозяйственной деятельности
- экономическая выгода от полезных ископаемых - это «дар божий», в то время как за экономической выгодой, например, от производства товаров и услуг стоят усилия и денежные вложения людей.
- ценность популярных на рынке ресурсов обычно однородна во всем мире, в то время как производственные издержки могут быть очень разными и зависеть от качества и расположения ресурса (расположение играет большую роль лишь там, где транспортные расходы формируют значительную часть конечной стоимости). Качество ресурсов зависит от таких факторов, как глубина или сорт руды и оно может быть неодинаково в разных залежах, что определяет разную доходность добычи в этих залежах.

2. Какая часть государственных бюджетных поступлений в вашей стране идет от горнодобывающей деятельности? Какая часть государственных бюджетных поступлений в вашей стране от горнодобывающей деятельности формируется за счет платежей за право разработки недр?

3. Какая из описанных в этом модуле форм ППРН применяется в КР?

4. По вашему мнению, насколько тесно связаны ППРН в нашей стране с экономической рентой?

5. Как вы думаете, разные добытчики в вашей стране имеют дело со схожей стоимостью снабжения или ее размеры широко варьируются? Если размеры снабжения варьируются, как по-вашему, есть ли производители, выплачивающие слишком много или слишком мало за право разработки недр, если исходить из размера существующей экономической ренты?

6. Говоря о критериях оценки форм ППРН, описанных в этом модуле, какие самые сильные стороны системы ППРН в нашей стране вы можете назвать? Самые слабые стороны?

7. Как бы вы сравнили политический риск в нашей стране с другими странами Центральноазиатского региона? Уровни развития одинаковы? Как такое восприятие политического риска влияет на структуру ППРН и уровень горнодобычи в нашей стране? Что можно сделать, чтобы инвестор увидел меньше политического риска в нашей стране?

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ АНАЛИТИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ (текущий контроль)

1. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

№	Наименование показателя	Отметка (в %)
ФОРМА		0-60
1	Количество сравнительных показателей	0-35
2	Актуальность выбранной темы	0-5
3	Сформированность идеи и их ясное изложение и структурирование	0-10
4	Наличие выводов и замечаний по соответствующему показателю	0-10
ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ		0- 40
Всего баллов		Сумма баллов

2. УСТНЫЙ ОПРОС по аналитическим тестам, вопросам, упражнениям.

№	Наименование показателя	Отметка (в %)
1	Оригинальность и убедительность	0-15
2	Понимание проблематики и адекватность трактовки	0-25
3	Обоснованное привлечение количественных показателей и нормативно-правовых актов (уместность и достоверность сведений)	0-40
4	Ключевые слова (их важность для заявленной темы, грамотное употребление, количество)	0-10
5	Логичность и последовательность устного высказывания	0-10
Всего баллов		Сумма баллов

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ ТЕСТА (текущий контроль)

1. В одном тестовом задании 20 закрытых вопросов.
2. К заданиям даются готовые ответы на выбор, один правильный и остальные неправильные.
3. Обучающемуся необходимо помнить: в каждом задании с выбором одного правильного ответа правильный ответ должен быть.
4. За каждый правильно ответ – 5 баллов
5. Общая оценка определяется как сумма набранных баллов.
6. Отметка (в %).

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ КОЛЛОКВИУМА (рубежный контроль)

«85-100%»

- глубокое и прочное усвоение материала темы или раздела;
- полные, последовательные, грамотные и логически излагаемые ответы;
- демонстрация обучающимся знаний в объеме пройденной программы и дополнительно рекомендованной литературы;
- воспроизведение учебного материала с требуемой степенью точности.

«75-84%»

- наличие несущественных ошибок, уверенно исправляемых обучающимся после дополнительных и наводящих вопросов;
- демонстрация обучающимся знаний в объеме пройденной программы;
- четкое изложение учебного материала.

«60-74%»

- наличие несущественных ошибок в ответе, не исправляемых обучающимся;
- демонстрация обучающимся не достаточно полных знаний по пройденной программе;
- не структурированное, не стройное изложение учебного материала при ответе.

« менее 60%»

- не знание материала темы или раздела;
- при ответе возникают серьезные ошибки.

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ РЕФЕРАТА С ПРЕЗЕНТАЦИЕЙ (рубежный контроль)

№	Наименование показателя	Отметка (в %)
ФОРМА		10
1	Деление текста на введение, основную часть и заключение	0-5
2	Логичный и понятный переход от одной части к другой, а также внутри частей	0-5
СОДЕРЖАНИЕ		50
1	Соответствие теме	0-10
2	Наличие основной темы (тезиса) в вводной части и обращенность вводной части к читателю	0-10
3	Развитие темы (тезиса) в основной части (раскрытие основных положений через систему аргументов, подкреплённых фактами, примерами и т.д.)	0-15
4	Наличие выводов, соответствующих теме и содержанию основной части	0-15
ПРЕЗЕНТАЦИЯ		25
1	Титульный лист с заголовком	0-2
2	Дизайн слайдов и использование дополнительных эффектов (смена слайдов, звук, графики)	0-5
3	Текст презентации написан коротко, хорошо и сформированные идеи ясно изложены и структурированы	0-10
4	Слайды представлены в логической последовательности	0-5
5	Слайды распечатаны в формате заметок	0-3
ДОКЛАД		15
1	Правильность и точность речи во время защиты	0-5
2	Широта кругозора (ответы на вопросы)	0-5
3	Выполнение регламента	0-5
Всего баллов		Сумма баллов

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ УСТНОГО ОПРОСА (промежуточный контроль – «ЗНАТЬ»)

При оценке устных ответов на проверку уровня обученности ЗНАТЬ учитываются следующие критерии:

1. Знание основных процессов изучаемой предметной области, глубина и полнота раскрытия вопроса.
2. Владение терминологическим аппаратом и использование его при ответе.
3. Умение объяснить сущность явлений, событий, процессов, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы.
4. Владение монологической речью, логичность и последовательность ответа, умение отвечать на поставленные вопросы, выражать свое мнение по обсуждаемой проблеме.

Отметкой **(16-20 баллов)** оценивается ответ, который показывает прочные знания основ горного права, норм гражданско-правового регулирования предпринимательской деятельности; основные особенности киргизской и российской правовой системы и законодательства; виды юридической ответственности в системе права КР и РФ и критерии правомерного поведения; виды и специфику социальных норм, понятие и признаки права, понятие и характеристику правоотношений, понятие и признаки юридической ответственности; логичность и последовательность ответа.

Отметкой **(10-15 баллов)** оценивается ответ, обнаруживающий прочные знания основ горного права, норм гражданско-правового регулирования предпринимательской деятельности; основные особенности киргизской и российской правовой системы и законодательства; виды юридической ответственности в системе права КР и РФ и критерии правомерного поведения; виды и специфику

социальных норм, понятие и признаки права, понятие и характеристику правоотношений, понятие и признаки юридической ответственности; логичность и последовательность ответа. Однако допускается одна - две неточности в ответе.

Отметкой **(5-10 баллов)** оценивается ответ, свидетельствующий в основном о знании основ горного права, недостаточная глубина знаний норм гражданско-правового регулирования предпринимательской деятельности; основные особенности киргизской и российской правовой системы и законодательства; виды юридической ответственности в системе права КР и РФ и критерии правомерного поведения; виды и специфику социальных норм, понятие и признаки права, понятие и характеристику правоотношений, понятие и признаки юридической ответственности. Допускается несколько ошибок в содержании ответа.

Отметкой **(1-4 баллов)** оценивается ответ, обнаруживающий незнание основ горного права, отличающийся неглубоким раскрытием темы; незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа явлений, процессов; неумением давать аргументированные ответы, слабым владением монологической речью, отсутствием логичности и последовательности. Допускаются серьезные ошибки в содержании ответа.

ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ (промежуточный контроль – «УМЕТЬ и ВЛАДЕТЬ»)

При оценке ответов на проверку уровня обученности **УМЕТЬ** и **ВЛАДЕТЬ** учитываются следующие критерии:

Отметкой **(8-10 баллов)** оценивается ответ, при котором студент ставит постановку проблемы собственными словами; владеет правовой терминологией, навыками анализа различных юридических фактов и правоотношений; быстро находит и принимает управленческие решения в условиях различных мнений; оперирует правовыми понятиями и категориями; анализирует юридические факты и возникшие в связи с ними правовые отношения; квалифицированно толкует нормативные правовые акты.

Демонстрирует полное понимание проблемы. Все требования, предъявляемые к заданию выполнены.

Отметкой **(4-7 баллов)** оценивается ответ, при котором студент ставит постановку проблемы собственными словами, но не оценивает альтернативные решения проблемы; не достаточно глубоко владеет правовой терминологией, навыками анализа различных юридических фактов и правоотношений; слабо оперирует правовыми понятиями и категориями; анализирует юридические факты и возникшие в связи с ними правовые отношения; хорошо толкует нормативные правовые акты.

Демонстрирует значительное понимание проблемы. Большинство требований, предъявляемых к заданию выполнены.

Отметкой **(1-3 балла)** оценивается ответ, при котором студент не ставит постановку проблемы собственными словами и не оценивает альтернативные решения проблемы; не достаточно хорошо владеет правовой терминологией, навыками анализа различных юридических фактов и правоотношений; не оперирует правовыми понятиями и категориями; слабо анализирует юридические факты и возникшие в связи с ними правовые отношения.

Демонстрирует частичное или небольшое понимание проблемы. Многие требования, предъявляемые к заданию, не выполнены.

Отметкой **(0 баллов)** оценивается ответ, при котором студент демонстрирует непонимание проблемы или нет ответа и даже не было попытки решить задачу.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ "ГОРНОЕ ПРАВО"

Курс 3, семестр 5, Количество ЗЕ - 2, Отчетность - зачет

Название модулей дисциплины согласно РПД	Контроль	Форма контроля	зачетный минимум	зачетный максимум	график контроля
Модуль 1					
Предмет, источники и методы горного права	Текущий	Активность, посещаемость, выполнение аналитических заданий, фронтальный опрос по тестам	10	15	8 неделя
	Рубежный	Защита реферата с презентацией	5	10	
Модуль 2					
Государственное регулирование отношений в сфере недропользования. Право собственности на недра	Текущий	Активность, посещаемость, выполнение аналитических заданий, фронтальный опрос по тестам	15	25	17 неделя
	Рубежный	Коллоквиум	10	20	
ВСЕГО за семестр			40	70	18 неделя
Промежуточный контроль (Зачет)			20	30	
Семестровый рейтинг по дисциплине			60	100	

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ГОРНОМУ ПРАВУ

Глоссарий

Аудит – процесс, посредством которого компетентный независимый работник накапливает и оценивает свидетельства об информации, поддающейся количественной оценке и относящейся к специфической хозяйственной системе, чтобы определить и выразить в своем заключении степень соответствия этой информации установленным критериям.

Аудиторская деятельность – независимый вневедомственный финансовый контроль деятельности всех экономических субъектов, созданных в соответствии с законодательством той или иной страны.

Аудит на соответствие. Его цель – определить, соблюдается ли в хозяйственной системе те специфические процедуры или правила, которые предписаны персоналу вышестоящим руководством.

Аудит финансовой отчетности выполняется для того, чтобы определить, согласуется ли сводная финансовая отчетность с определенными критериями, ими являются общепринятые бухгалтерские принципы.

Бонусы – разовые платежи за право пользования недрами, уплачиваемые одновременно недропользователями после получения лицензии на пользование недрами.

Балансовые запасы полезного ископаемого – запасы, использование которых экономически целесообразно и которые удовлетворяют кондициям, устанавливаемым для подсчета запасов в недрах.

Виды недропользования - региональное геологическое изучение; геологическое изучение; разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образование особо охраняемых геологических объектов; сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов; недра могут предоставляться одновременно для осуществления нескольких В.н. (для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых); в этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Виды прав на природные ресурсы - родовой термин, обозначающий право собственности на землю, воды, недра, леса, животный мир и другие природные ресурсы и права на природные ресурсы лиц, не являющихся их собственниками.

Выемочная единица — участок месторождения полезного ископаемого с относительно однородными горно-геологическими условиями, отработка которого осуществляется одной системой разработки и технологической схемой выемки (карьер, уступ карьера — в контуре годовой отработки, блок эксплуатационный или геологический, камера, панель, лава и т.п.) и в пределах которого с достаточной достоверностью подсчитаны балансовые запасы полезного ископаемого и возможен первичный учет полноты извлечения из недр полезного ископаемого.

Выпор – нарушение устойчивости частично подтопленных песчаных откосов, при котором приходит в движение некоторый его объем; выпор происходит под влиянием сил тяжести и гидродинамического давления, которое играет в этом процессе основную роль.

Выработки горные – полости в земной коре, образовавшиеся в результате проведения горных работ в толще полезного ископаемого или в пустых породах (расчистки, закопушки, канавы, дудки, неглубокие шурфы, карьеры, разрезы – с поверхности; шурфы (глубокие), штольни, штреки, гезенки, орты, квершлагги и др. под поверхностью Земли).

Горная масса — полезное ископаемое и порода (как в смешанном виде, так и в отдельном), получаемые в результате разработки месторождения.

Горно-аудиторская деятельность – предпринимательская деятельность горных аудиторов (горно-аудиторских фирм) по осуществлению независимых вневедомственных проверок технической документации горнодобывающих предприятий.

Горно-экологический мониторинг – специальная информационно-аналитическая система контроля и оценки состояния окружающей среды в зоне деятельности предприятий горнодобывающей промышленности.

Горный аудит – процесс (процедура) оценки достоверности технической отчетности горного предприятия и соответствия его производственной деятельности существующим нормативно-правовым актам и техническим требованиям и разработки рекомендаций по устранению нарушений, вскрытых в процессе аудиторской проверки.

Горный отвод — геометризованный блок недр – участок недр, предоставляемый горному предприятию (пользователю недр) в соответствии с лицензией на право добычи полезных ископаемых.

Государственная система лицензирования – единый порядок предоставления лицензий на пользование недрами, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Государственный геологический контроль. Его задачей является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности. Государственный геологический контроль осуществляют Министерство природных ресурсов и органы Государственного горного и промышленного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами.

Геологическая информация о недрах – информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащихся в геологических отчетах, геологических картах и иных материалах. Геологическая информация может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр. Пользование геологической информацией может быть платным.

Геологический отвод - участок недр, предоставляемый в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых); статус Г.о. придается участку недр по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа; в границах Г.о. могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр; при предоставлении участка недр в пользование в соответствии с соглашением о разделе продукции при поисках, разведке и добыче минерального сырья Г.о. оформляется в границах, определенных указанным соглашением.

Геологическое изучение - 1) вид недропользования; 2) включает поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

Горное право — совокупность установленных государством правовых норм, регулирующих общественные отношения в области изучения, использования и охраны недр.

Горные отношения - отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Государственная система лицензирования - единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление; задачей государственной системы лицензирования является обеспечение: практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности РФ.

Государственная собственность на недра - 1) форма собственности на землю и другие природные ресурсы; 2) форма собственности на недра, объектами которой являются: а) недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, б) участки недр (не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме); добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной

государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Государственная экспертиза геологических и экономических материалов, обосновывающих необходимость освобождения недропользователей от платежей, - 1) оценка соответствия установленным требованиям обосновывающих материалов подсчета запасов по разрабатываемым месторождениям полезных ископаемых и (или) соответствующих технико-экономических обоснований (в том числе ТЭО кондиций и коэффициентов извлечения нефти и газового конденсата); 2) необходимое условие принятия органами управления государственным фондом недр и органами исполнительной власти субъектов РФ решения о частичном или полном освобождении недропользователей от платежей при пользовании недрами и предоставления им скидок за истощение недр.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр - функция государственного управления государственным фондом недр; Г.э. проводится в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование; Г.э. может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения при условии, если предоставляемые на государственную экспертизу геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их народно-хозяйственного значения, горнотехнических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи; Г.э. подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых.

Государственный горный надзор - функция государственного управления в области промышленной безопасности, использования и охраны недр; задачей Г.г.н. является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства РФ, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства; а также охране недр; Г.г.н. осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Государственный горный надзор за охраной недр - функция государственного управления в области использования и охраны недр; Г.г.н. осуществляется в целях охраны недр, предупреждения и устранения вредного влияния горных работ на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также государственного контроля за соблюдением норм и правил при составлении и реализации проектов по добыче и переработке полезных ископаемых, использованию недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Государственный фонд недр – используемые и неиспользуемые части недр РФ и ее континентального шельфа.

Деформация горных пород – процесс перемещения некоторой части массива горных пород под влиянием природных и горнотехнических факторов, приводящий к изменению формы инженерного сооружения (борта карьера или разреза, уступа, отвала и др.).

Добыча полезного ископаемого — совокупность технологических процессов по извлечению полезного ископаемого из недр. К добыче относится все количество полезного ископаемого, выданного из недр на поверхность при подземном способе разработки месторождения, вывезенного из карьера — на открытых горных работах, но без учета пород, разубоживающих полезное ископаемое, если они не были включены в подсчет балансовых запасов.

Заключение горного аудита – документ, имеющий юридическое значение для всех юридических и физических лиц, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления и местных органов.

Запасы полезных ископаемых – количество полезных ископаемых в недрах; подсчитываются обычно в тоннах, кг (Au), каратах (алмазы), м³ (строительные материалы).

Засорение полезного ископаемого при добыче — вовлечение в добываемое полезное ископаемое некондиционных полезных ископаемых и пустых пород, не включенных в контуры подсчета балансовых запасов.

Забалансовые запасы – запасы полезного ископаемого, использование которых при достигнутом техническом уровне экономически нецелесообразно вследствие их малого количества, малой мощности залежей (пласта), низкого содержания ценных компонентов, особой сложности условий эксплуатации, но которые в дальнейшем могут быть объектом промышленного освоения.

Книжный остаток — количество полезного ископаемого, которое числится на складе по данным бухгалтерского учета.

Консервация предприятия – комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии обеспечения готовности всех объектов в будущем к разработке месторождений полезных ископаемых и долговременной сохранности горных выработок.

Кондиции – совокупность требований промышленности к качеству минерального сырья и горно-геологическим параметрам месторождения полезного ископаемого.

Концентрат — продукт обогащения полезных ископаемых, в котором содержание ценных минералов выше, чем в исходном сырье.

Компетенция – совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица, органа общественной организации или общественной самостоятельности граждан.

Консервация горного предприятия – временное или постоянное прекращение работ, связанных с добычей полезных ископаемых, с обязательным осуществлением мер по обеспечению возможности приведения основных горных выработок, буровых скважин и сооружений в состояние, пригодное для их эксплуатации в будущем, и обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений.

Континентальный шельф – морское дно и недра подводных районов прибрежного государства, находящиеся за пределами его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Ликвидация предприятия – комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей и обогащением полезных ископаемых, решение вопросов, связанных с оставшимися запасами, с последующим обязательным осуществлением мероприятий, исключающих доступ в открытые и подземные горные выработки и обеспечивающих безопасность населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений, сохранность недр.

Лицензия – документ на бланке установленной формы с Государственным гербом страны, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии.

Лицензия на право геологического изучения недр удостоверяет право ведения поисков и оценки месторождений полезных ископаемых и объектов, используемых для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

Лицензия на право добычи полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождения, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии. Лицензия на право добычи полезного ископаемого выдается на разработку всего месторождения или его отдельной части при условии, что геологическая информация об этом объекте прошла государственную экспертизу.

Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, удостоверяет право пользования определенными участками недр для подземного хранения нефти, газа, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод и иных нужд. Лицензия может быть выдана на несколько видов пользования недрами.

Лицензионное соглашение о пользовании недрами – соглашение между государственным органом по недропользованию и лицензиатом об условиях пользования недрами, включая информацию о количестве и качестве учтенных запасов полезных ископаемых на участке недр, объемах квотированной добычи полезных ископаемых, вопросах раздела продукции, выплате налогов за использование недр и мерах по технической и экологической безопасности при пользовании недрами. Лицензионное соглашение на право пользования недрами является неотъемлемой частью лицензии на право пользования недрами.

Маркшейдерские службы организовываются в министерствах, ведомствах, концернах, ассоциациях, компаниях, производственных объединениях и т.д. Они ведут: 1) геологическое изучение недр с применением горных выработок или (и) осуществляют попутную добычу полезных ископаемых; 2) добычу полезных ископаемых открытым, подземным и геотехнологическими способами; 3) строительство, реконструкцию и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Месторождение (полезного ископаемого, м.п.и.) – природное скопление полезного ископаемого, которое в количественном и качественном отношении техники и в данных экономических условиях – рентабельность отработки.

Механическая суффозия – вынос мелких частиц из массива горных пород под влиянием гидродинамических сил; суффозионные явления наблюдаются главным образом в откосах, сложенных песчаными грунтами хотя и достаточно редко.

Минерал – твердые однородные (в физико-химическом смысле) составные части земной коры, образовавшиеся в результате геохимических процессов и устойчивые для данных условий.

Минеральное сырье — полезные ископаемые, вовлеченные (учтенные или используемые) в сферу общественного производства.

Нарушенные земли – это земли, утратившие свою хозяйственную ценность или являющиеся источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением почвенного покрова, гидрологического режима или образования техногенного рельефа в результате производственной деятельности человека.

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, включая россыпные проявления полезных ископаемых.

Нормативные потери при добыче — эксплуатационные потери полезных ископаемых при добыче, уровень которых обоснован при современном состоянии горной техники и технологии для определенных горно-геологических условий разработки месторождения.

Обрушения захватывают значительные части массивов горных пород и возникают при углах откосов, превышающих 25–35°; активная стадия обрушения протекает практически мгновенно. Обрушения представляют наибольшую опасность для людей и механизмов, работающих на нижележащих уступах.

Общешахтные (общерудничные, общекарьерные, общеприисковые) потери — запасы полезных ископаемых в охранных целиках, оставленных для безопасного ведения горных работ вблизи геологических нарушений, под водоемами, площадями застройки, в зонах отчуждения железных и автодорог, нефтегазопроводов, высоковольтных линий электропередач и других целиках специального назначения, отработка которых проектом не предусмотрена.

Общий земельный отвод – общая площадь земельных участков, используемых предприятием за весь период его существования.

Опасная зона – участок недр, при ведении горных работ в пределах которого требуется осуществлять дополнительные меры безопасности, предусматриваемые, как правило, специальными проектами.

Оперативный (статистический) учет — учет добычи и вскрыши по числу отгруженных транспортных сосудов и средней массе (объему) полезного ископаемого (пород вскрыши) в одном сосуде или по результатам взвешивания всех транспортируемых горных пород.

Операционный аудит – проверка любой части процедур и методов функционирования хозяйственной системы в целях оценки ее производительности и эффективности.

Оплывание связано с переносом и переотложением грунтовых частиц подземными водами, вытекающими на откос в пределах промежутка высачивания; наибольшее развитие этот процесс получает в песчаных грунтах.

Опльвины характеризуются перемещением в виде потока насыщенных водой до текущего состояния некоторых разновидностей песчано-глинистых пород нарушенной структуры – пылеватых песков и глин, а также лессовидных суглинков и лессовых пород. Опльвины захватывают значительные объемы пород, развиваются интенсивно, часто приобретая катастрофический характер.

Оползни – наиболее распространенный вид нарушения устойчивости откосов, связанный с наличием в толще пород пластичных прослоек, слоев и слабых контактов; они происходят при углах наклона бортов и откосов уступов положе 25–35°; активная стадия оползней протекает в течение значительного времени (от нескольких часов до месяцев). Оползни вовлекают в движение значительные массы горных пород – от сотен до нескольких млн.м³; в ряде случаев оползни приводят к полному прекращению работ в карьере.

Осыпи характерны для всех видов горных пород, затрагивают приповерхностную часть крутых откосов и формируются в течение длительного периода времени; способствуют выполаживанию общего угла наклона борта карьера за счет уменьшения (разработки) площадок (берм) уступов.

Основные средства горнодобывающих предприятий – горно-капитальные выработки (шахтные стволы, квершлагги, главные откаточные и вентиляционные штреки, вскрывающие траншеи и другие капитальные выработки, обеспечивающие доступ и вскрытие запасов месторождения), горно-транспортные машины и технологическое оборудование для разработки месторождений полезных ископаемых и переработки минерального сырья, здания и сооружения используемые для горнодобывающего производства.

Отходами горного производства называются твердые, жидкие и пылегазовые продукты, образующиеся в процессе добычи, обогащения и химико-металлургической переработки минерального сырья, использование которых в настоящее время и на ближайшую перспективу является экономически нецелесообразным.

Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы производят все пользователи недр, осуществляющие добычу полезных ископаемых, разведанных за счет государственных средств.

Оценка месторождений полезных ископаемых экономическая – определение народнохозяйственного значения и эффективности разработки месторождения.

Охрана недр — это система требований, реализация которых обеспечивает соблюдение установленного порядка пользования недрами при их геологическом изучении, добыче полезных ископаемых, строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, захоронении промышленных стоков и отходов производства и удовлетворении иных государственных и общественных потребностей. Эти требования должны учитываться при выдаче лицензий на право пользования недрами и выполняться всеми пользователями недр в соответствии с их компетенцией, правами и обязанностями. В случае нарушения требований к охране недр право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством о недрах.

Первичный учет состояния и движения запасов производится на основе обобщения геолого-маркшейдерских материалов, полученных в процессе геологоразведочных и эксплуатационных работ.

Передел — стадии переработки минерального сырья, представляющие собой самостоятельные технологические процессы. Так, например, при переработке железной руды, первой стадией является обогащение руды — получение концентратов, окатышей, второй стадией — выплавка чугуна, третьей — стали; соответственно первым товарным продуктом является концентрат, окатыши, вторым — чугун, третьим — сталь.

Переработка минерального сырья – комплекс работ по получению товарной продукции из минерального сырья.

Плата за загрязнение представляет собой форму возмещения экономического ущерба от выбросов и сбросов загрязняющих веществ, которая возмещает затраты на компенсацию воздействия выбросов и сбросов загрязняющих веществ и стимулирование снижения или поддержания выбросов в пределах нормативов, а также затраты на проектирование и строительство природоохранных объектов.

Платежи за право добычи полезных ископаемых (роялти) взимаются в форме разового, а также последующих регулярных платежей после начала добычи. Размеры платежей определяются видом полезного ископаемого, количеством и качеством запасов. Эти платежи включаются и определяются как доля от стоимости добытых полезных ископаемых и потерь при добыче, превышающих нормативы.

Погашенные запасы — сумма объемов добытого из недр и потерянного при добыче полезного ископаемого.

Полезные ископаемые — минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства.

Породы горные — естественные минеральные агрегаты определенного состава и строения сформировавшиеся в результате геологических процессов и залегающие в земной коре в виде самостоятельных тел. Различают 3 генетических класса: магматические, осадочные, метаморфические.

Поиски (месторождений полезных ископаемых) — комплекс работ, направленных на выявление и перспективную оценку месторождений полезных ископаемых, основывается на изучении геологического строения района, анализа поисковых предпосылок и поисковых признаков на готовой геологической основе.

Поиски детальные — выявление месторождений и отдельных рудных тел полезных ископаемых и их перспективная оценка.

Потери полезного ископаемого при добыче — часть балансовых запасов полезного ископаемого, не извлеченная из недр при разработке месторождения, добытая и направленная в породные отвалы, оставленная (потерянная) в местах складирования, погрузки и на транспортных путях технологического цикла горного производства, а также потери попутного (растворенного) газа при добыче нефти.

Потери при добыче фактические — потери полезного ископаемого, определенные маркшейдерской и геологической службами горного предприятия прямым методом по месту образования этих потерь или косвенным (расчетным) методом.

Просадки связаны с уплотнением высокопористых рыхлых отложений и отвальных пород под влиянием внешних пригрузок, увлажнения атмосферными осадками и консолидации. Обычно это наименее опасный вид нарушения устойчивости, однако в определенных условиях может служить причиной серьезных нарушений режима работы, аварий и травм.

Разубоживание — изменение (снижение) содержания полезных компонентов в добытом из недр полезном ископаемом по сравнению с содержанием их в запасах в недрах вследствие примешивания к ним пород в технологическом процессе добычи полезного ископаемого.

Разведка — комплекс геологических работ, проводимых с целью определения ряда геолого-промышленных параметров, всесторонне характеризующих месторождение и необходимых для его промышленной оценки, проектирования и строительства горнорудного предприятия.

Разработка месторождений полезных ископаемых — комплекс горных работ по вскрытию, подготовке и извлечению полезных ископаемых из недр.

Рациональное использование недр — это система требований, реализация которых обеспечивает полное и комплексное использование ресурсов недр для удовлетворения материальных и духовных потребностей общества. Эти требования имеют геологическую, горнотехническую, технологическую и экономическую направленность, должны учитываться при выдаче лицензий на право пользования недрами и выполняться всеми пользователями недр в соответствии с их компетенцией, правами и обязанностями. В случае нарушения этих требований право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством о недрах.

Рекультивация — комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народно-хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды.

Технический этап рекультивации предусматривает подготовку земель для последующего целевого использования их в народном хозяйстве. **Биологический этап рекультивации** земель включает в себя мероприятия по восстановлению их плодородия, осуществляемые после технической рекультивации.

Рентабельность освоения месторождения — превышение ценности извлекаемого компонента (металла) над его себестоимостью.

Роялти — текущие платежи за пользование недрами, уплачиваемые недропользователями ежемесячно, в период промышленной разработки месторождения, по мере извлечения из недр запасов полезных ископаемых.

Руда — природное минеральное образование, содержащее какой-либо металл или несколько металлов в концентрациях, при которых экономически целесообразно их извлечение. Термин «руда» иногда применяется и к ряду неметаллических полезных ископаемых.

Сверхнормативные потери — превышение фактических потерь над нормативными потерями полезного ископаемого при добыче, определенные по выемочной единице.

Сводный учет состояния и движения балансовых запасов производится на 1 января года, следующего за отчетным, в специальной прошнурованной книге с пронумерованными страницами, составляемой по специальной форме. В этой книге отражается состояние и движение запасов как по отдельным объектам первичного учета запасов (уступ, блок, панель и т.д.), так и суммарно по более крупным объектам учета: этажу, карьере, пласту, линзе, залежи, участку и в целом по месторождению.

Сдвигание горных пород — это перемещение и деформация массива горных пород вследствие нарушения их естественного равновесия при ведении горных работ. Непосредственно над очистной выработкой слои пород теряют сплошность и обрушаются в выработанное пространство.

Склад — один или несколько отвалов добытого полезного ископаемого, готовой продукции, дробленого полезного ископаемого и других материалов, расположенных на специально подготовленной территории (открытые склады) или в специальных помещениях (закрытые склады).

Списание добытых (извлеченных из недр) балансовых и забалансовых запасов полезных ископаемых производится предприятием по добыче полезных ископаемых не реже одного раза в год на основании данных учетной геолого-маркшейдерской документации.

Списание потерянных в процессе добычи балансовых и забалансовых запасов полезных ископаемых осуществляется не реже одного раза в год отдельно по каждой выемочной единице (блоку, лаве, уступу и т.п.) в соответствии с существующими требованиями.

Стандарты аудита — общие руководящие материалы для помощи аудиторам в выполнении их обязанностей. В них рассмотрены профессиональные качества аудиторов, требования к аудиторским заключениям и свидетельствам.

Технический проект — комплект документации, содержащий технические и экономические расчеты и обоснования, чертежи, макеты, схемы и другие материалы, необходимые для строительства (реконструкции) горного предприятия, подготовленные, согласованные и утвержденные в установленном порядке.

Техногенные образования полезных ископаемых — отходы добычи или переработки полезных ископаемых, которые могут быть использованы при данном уровне цен и промышленных технологий.

Технологические потери полезного ископаемого — потери полезного ископаемого (полезного компонента), образующиеся при обогащении добытой горной массы; в эксплуатационные потери и в погашенные запасы не включаются и при расчете платежей за пользование недрами учитываться не должны.

Фильтрационный вынос вдоль трещин носит эрозионный характер и может развиваться в слабосцементированных породах с характерной естественной трещиноватостью. В отдельных случаях фильтрационный вынос может привести к образованию подземных пустот и провальных воронок. Этот вид деформаций встречается редко и имеет существенное развитие лишь в слабосцементированных рыхлых песчаниках.

Выработки горные — полости в земной коре, образовавшиеся в результате проведения горных работ в толще полезного ископаемого или в пустых породах (расчистки, закопушки, канавы, дудки, неглубокие шурфы, карьеры, разрезы — с поверхности; шурфы (глубокие), штольни, штреки, гезенки, орты, квершлагги и др. под поверхностью Земли).

Экономические запасы (балансовые) — запасы минерального сырья в недрах, извлечение которых из недр и переработка в товарную продукцию, при данном уровне цен и промышленных технологий, являются экономически приемлемым для инвестора.

Эксплуатационные потери при добыче — потери при добыче полезного ископаемого в массиве (в недрах) и потери отделенных (отбитых) от массива полезных ископаемых, связанные с системой разработки и применяемой технологией добычи, образующиеся непосредственно в технологическом процессе добычи.

ГОРНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА

Кыргызстан имеет длительную историю горнодобывающего промысла. Еще в начале прошлого века на юге республики действовали 27 угольных шахт, снабжавших углем почти всю среднеазиатскую часть России, свинцовые, серебряные копи, ртутный и сурьмяный промысел.

С 1900 года в Ферганской долине начались разведочные работы на нефть. К 1913 году ее добыча достигла 3000 т. На угле- и нефтедобывающих промыслах было занято около одной тысячи работников. На долю этих предприятий приходилось 50% продукции и 60% рабочих мест всей фабрично-заводской промышленности Кыргызстана.

В период Второй мировой войны (1941-1945 гг.) на территории Кыргызстана действовали 10 горнорудных комбинатов, добывавших свинец, цинк, серебро, сурьму, ртуть, золото, вольфрам, мышьяк. В послевоенное время к ним добавились четыре урановых рудника, началось промышленное производство металлов редкоземельной группы, молибдена, рения, золота, плавикового шпата.

На территории Кыргызстана разрабатывались шесть свинцово-цинковых, два вольфрамовых, четыре урановых, четыре ртутных, одно редкоземельное, два сурьмяных и около десяти угольных месторождений. К концу восьмидесятых годов предприятия Кыргызстана производили в СССР до 100 % сурьмы, до 64% ртути, до 30 % редкоземельной продукции, до 20 % урана. Добыча угля в отдельные годы достигала 4.5 млн. т, нефти - 490 тыс. т, природного газа 396 млн.м.3, строительных материалов тысячи т.

Освоение месторождений минерального сырья других видов полезных ископаемых имеющихся в Кыргызстане не форсировалось, так как они находились в стратегическом резерве СССР и должны были вовлекаться в разработку по мере истощения запасов действующих в то время в СССР горно-металлургических предприятий.

Всего в горнодобывающей отрасли Кыргызстана в советское время было занято более 50 тыс. работников.

К моменту распада СССР в республике работало пять горнорудных комбинатов: Макмальский золотодобывающий, Кадамжайский сурьмяный, Хайдарканский ртутный, Кара-Балтинский урановый и Орловский редкоземельный. При этом, Кадамжайский и Кара-Балтинский комбинаты уменьшили производство продукции, так как оказались оторванными от рудно-сырьевой базы в соседних республиках. Орловский и Хайдаркан в советское время находились на дотации государства и испытывают тяжелые финансовые затруднения в условиях рыночной экономики.

Кроме этих видов минерального сырья, в настоящее время на государственном балансе числятся три промышленных месторождения олова и вольфрама, одно висмута, более 15 золотых.

После распада СССР горнодобывающий сектор экономики Кыргызстана, как и вся промышленность, пережил глубокий кризис, причиной которого послужили изменения формы хозяйствования в рыночных условиях, потеря хозяйственных связей с некоторыми республиками СНГ. Тем не менее, некоторые горнодобывающие предприятия в основном выстояли, а золотодобывающие начали успешно развиваться.

Общая динамика добычи минерального сырья, за исключением золота, характеризуется спадом, вызванным разрывом хозяйственных связей между республиками СНГ после распада СССР. Производимые предприятиями республики золото, сурьма, ртуть, уран, молибден, редкоземельная продукция, олово, вольфрам полностью экспортируются в страны СНГ и Европу. Углеводородное сырье - нефть, газ, уголь и строительные материалы в основном потребляются внутри страны.

В настоящее время все горные комбинаты акционированы, но у большинства контрольный пакет акций сохраняется в государственном владении.

Золотодобывающая промышленность и аффинажное производство

Главным золотодобывающим предприятием в Кыргызстане является акционерное общество "Кыргызалтын". Ему принадлежит рудник Макмал и доли в совместных с иностранными компаниями предприятиях по освоению других золоторудных месторождений. Месторождение Макмал эксплуатируется с 1987 года и карьерные запасы отработаны, в 2004 г. завершилось строительство подземного рудника, который продлит отработку месторождения еще на восемь лет.

Подготовлены ТЭО на два месторождения Джеруй и Талды-Булак Левобережный с запасами свыше 75 т каждое, и оценено по бизнес-проектам другие 12 месторождений с запасами от 5 до 30 т золота.

В 1993 году Кыргызалтыном создано совместное предприятие с канадской компанией Камеко по разработке месторождения Кумтор с запасами 316 т и ресурсами до 500 т. Строительство завершено за 18 месяцев и в 1997 году комбинат вышел на проектную мощность около 4 млн.т руды в год. В настоящее время Кумтор производит до 20 т золота в год, большинством акций владеет канадская компания Центерра Голд.

По расчетам ТЭО эксплуатации месторождения Джеруй производительность предприятия составит 6-7 т золота в год и Талды-Булака Левобережного - 2,5 т золота в год.

В ОАО "Кыргызалтын" имеются рудники разрабатывающие месторождения Солтон-Сары с запасами и ресурсами в 30 т и Терексай с запасами 70 т золота с учетом расположенных вблизи месторождений Тереккан, Чапчама, Чаарташ и др.

На территории республики работает несколько старательских артелей, занимающихся добычей из россыпей золота в небольших количествах.

В 1992 году на базе Кара-Балтинского комбината построено аффинажное производство мощностью до 40 т золота в год для переработки всего объема золота, которое будет добываться на территории Кыргызстана, с 2000 г. это производство передано ОАО "Кыргызалтын".

АО "Кыргызалтын" ведет переговоры с потенциальными инвесторами и горнодобывающими компаниями из Великобритании, Канады, США, России, Китая, Израиля для создания совместных предприятий по доразведке и разработке золоторудных месторождений.

Сурьмяная промышленность

Сурьма производится Кадамжайским сурьмяным комбинатом - до недавнего времени единственным на территории СНГ производителем этого металла. В годы наибольшей производительности он обеспечивал около 15% мирового рынка сурьмы и ее соединений. Покупателями его продукции являются более 80 фирм в СНГ, Европе и Америке.

Марка "КСК" хорошо известна в мире и его продукция высшей очистки марки Су-00, получила в 1959 г. золотую медаль на Всемирной выставке в Брюсселе, долгое время служила мировым эталоном чистой сурьмы.

Кадамжайский комбинат выпускает металлическую сурьму различных марок, трехокись, пятиокись сурьмы и другие соединения. Производственная мощность комбината составляет около 20 тыс.т продукции в год.

Комбинат введен в эксплуатацию в 1936 и вплоть до 1990 года наращивал выпуск продукции, достигнув максимума в 1990 году - 17 тыс.т продукции. Далее с распадом СССР производительность снизилась в 1996 году до 6 тыс.т и в 2000 до 1,5 тыс.т, в основном, в связи с недопоставками сырья.

Металлургическое производство базируется на эксплуатации двух рудников Кадамжайского и Терексайского, обеспечивающих производственные мощности комбината всего на 10-15 %. В небольших объемах сурьмяный концентрат получает расположенный в 30 км Хайдарканский ртутный комбинат. Разведанные запасы в ближайших к Кадамжайскому комбинату месторождениях оцениваются в 16 млн.т руды, содержащей 280 тыс.т металла при среднем содержании 1,73%. В последние годы содержащие сурьму рудоконцентраты перерабатываемые на комбинате, в основном, импортируются из России (Якутия - Саха), Таджикистана и Казахстана.

Ртутная промышленность

Металлическая ртуть трех торговых марок производится на Хайдарканском ртутном комбинате, с 1940 года разрабатывающем месторождения Хайдаркан (крупнейшее после Альмадена месторождение ртути), Чонкой и Чаувай. За это время комбинатом было произведено около 40 тыс.т металла. Производство ртути достигало 600-700 т, эта цифра и определяла его годовую производственную мощность, по которой он устойчиво занимал третье место в мире. Максимальный уровень производства достигнут в 1990 году, и равнялся 790 т. С распадом СССР, произошел резкий спад производства и лишь в 1996 году обозначился некоторый подъем. В настоящее время Хайдарканский комбинат производит более 600 т ртути, что ставит Кыргызскую Республику на

третье место в списке крупнейших производителей ртути. Качество ртути высокое - 99,999%, выпускается также ртуть чистоты 99,99% и 99,9997%.

Ртуть экспортируется в страны СНГ (10%) и в больших количествах в страны Европы и Азии. Основными покупателями являются КНР, США, Нидерланды, Россия, Казахстан, Азербайджан. На предприятии осуществляется переработка некоторых промышленных отходов, импортируемых из других стран, в целях извлечения ртути и ртутных соединений.

Попутно с 1968 года из ртутьсодержащих руд на Хайдарканском комбинате извлекался флюоритовый флотационный концентрат с содержанием основного компонента 90-95 %, предназначенного в основном для производства сварочных электродов. Начиная с 1968 произведено 200223 т с максимальным производством в 1971 году - 14500 т. К настоящему времени выпуск плавикового шпата в год составляет 16 тыс. т, ртути металлической 650 т., сурьмы в концентрате - 800 т.

Редкоземельная промышленность

До Второй мировой войны начал работать Орловский горно-обогатительный комбинат на базе двух месторождений свинца и цинка Актюз и Боорду. К началу шестидесятых годов основные запасы этих месторождения были выработаны, и комбинат перепрофилирован в горно-химический на добычу и переработку металлов редкоземельной группы (до 200 т в год). С 1962 года велась добыча редкоземельных руд на месторождении Актюз-Кутессай II. Ассортимент продукции металлов, окислов, люминофоров на основе редкоземельных элементов достигал нескольких десятков марок из 14 редкоземельных металлов.

Весь объем производства превышал потребности СССР, и существовали проблемы сбыта. Частично продукция экспортировалась в Японию, Корею, Германию, отдельными периодами нарабатывалась в госрезерв, что по-существу являлось дотационным механизмом поддержания комбината.

Среднее содержание суммы редкоземельных металлов в добываемых рудах составляло 0,26%. Мощность фабрики 300 тыс.т руды в год. Частично руда импортировалась из Монголии и России.

В 1991 году добыча достигла 226 тыс.т руды или 411,5 т суммы лантанидов. Затем производство пошло на спад: в 1992 г. - 225,4 т, в 1995 г. - 1,4 т и в 1996 - 9,2 т. С использованием ранее накопленных запасов концентрата, было произведено в 1995 году индивидуальных оксидов - 57,9 т и в 1996 г. - 50,3 т. Комбинат получал 14 элементов в виде металлов, солей, лигатур.

Виды продукции:

- Оксиды эрбия, диспрозия, тербия, самария, церия, лантана, неодима
- Металлы: эрбий, диспрозий, тербий, гадолиний, неодим, иттрий.

С 1997 г. добыча руды редкоземельных руд была прекращена и Кыргызский горно-химический комбинат вел переработку складских запасов ранее добытых руд. В последующие годы рынок редкоземельной продукции стабилизировался, увеличился спрос на нее у предприятий электронной, электротехнической, приборостроительной и оборонной промышленности России, Белоруссии, Украины, Узбекистана, а также фирм дальнего зарубежья - Западной Европы и Юго-Восточной Азии.

Редкометальная промышленность

В Кыргызстане в различных объемах производилась редкометальная продукция: уран, молибден, вольфрам, олово.

В 1951 году был создан Кара-Балтинский комбинат для производства оксидов урана из руды, добытой на рудниках Кыргызстана и Казахстана. Он производил до 20% всего объема урана в СССР и имел мощность переработки до 3 млн.т руды в год. Комбинат отработал четыре месторождения урана на территории Республики и четыре в Казахстане.

В середине 80-х годов на комбинате была разработана технология подземного выщелачивания из руд месторождений и получен самый дешевый уран в мире, что позволило комбинату в 1989-90 годах выйти на мировой рынок и получать большую прибыль от продажи.

В семидесятых годах сырьевая база, обеспечивающая производство, полностью осталась на территории Казахстана, и с распадом СССР возникли проблемы с поставками сырья на Кара-Балтинский комбинат.

В девяностых годах производство было диверсифицировано. На гидрометаллургическом заводе освоена переработка вольфрамово-молибденовых отходов с различных предприятий СНГ с выпуском молибденовокислого аммония и вольфрамово-кислых солей аммония до 1000 т в год. Мощность гидрометаллургического завода - 1500 т урановой продукции и 2000 т по переработке отходов комплексной руды.

Имеется производство по переработке ренийсодержащего сырья попутно извлекаемого при добыче урана мощностью до 1.5 т в год в виде перрената аммония.

В 1997 году после акционирования комбинат был сегментирован на отдельные производства золота, серебра, урана, молибдена, вольфрама. Комбинат проводит реконструкцию комбината за счет иностранных инвестиций от продажи акций, так 70% акций молибденового производства продано английской компании "Микомин". В последние годы комбинат перерабатывал барит, импортируемый из Казахстана, выпуск которого достигал 50 тыс.т.

В конце восьмидесятых годов началось строительство Сарыджазского комбината по добыче олова и вольфрама на месторождении Трудовое производительностью 1 млн.т руды в год. Затрачено 240 млн. рублей, но с распадом СССР стройка была остановлена. С этого же времени в небольших объемах, до 30 тыс.т руды в год, олово добывается частными предприятиями - старательскими артелями "Родина" и "Энильчек" на месторождении Аtdжайлау, а затем на участке Лесистый месторождения Трудовое с поставкой концентратов на Новосибирский оловозавод (России).

В последние годы ведется подготовка к отработке не только участка Лесистый, но и Центральный месторождения Трудовое. ОАО "Кыргызалтын" с долевым участием старательской артели "Эныльчек" и Новосибирского оловозавода. Расчетная производительность строящегося предприятия на начальном этапе - переработка до 100 тыс.т руды в год. Предприятие будет производить оловянные, олово-вольфрамовые, вольфрамовые и флюоритовые концентраты.

Углеводородное сырье

На территории Кыргызстана добываются в ограниченных количествах уголь, нефть и природный газ, обеспечивающие его потребности на 40%. Импорт нефти и газа составляет 30% общего импорта республики. Ежегодная добыча угля - 463 тыс.т, нефти 88,5 тыс.т, газа 35,7 млн. кубометров. Импорт природного газа из Узбекистана - ежегодно по 846,6 млн. кубометров. В последние годы в Республике введены в строй три небольших нефтеперегонных завода, позволяющие производить переработку нефти до 700 тыс.т в год.

Угледобывающая промышленность

В 1940-60-е годы добыча угля велась на 7 шахтах и 5 разрезах, общей производительностью до 3,5 млн.т в год. В 70-х годах угольная промышленность располагала 10-ю шахтами и 2-мя карьерными разрезами. Максимально добывалось (1990 г) 3,7 млн.т угля. В последние годы добыча сократилась почти в 10 раз, в то время как спрос на уголь в Кыргызстане составляет 3 млн.т. Республика была на четвертом месте по запасам до 1,3 млрд.т и добыче угля в СССР после России, Украины и Казахстана. Кыргызстан имеет ограниченные ресурсы нефти и газа и уголь является основным топливом.

Частные компании занимаются разработкой мелких месторождений по всей республике. Акционерное общество "Разрез Ак-Улак" с 70% государственной собственности, производственная мощность предприятия 170 тыс.т в год, разрабатывает наиболее крупное месторождение Кара-Кече с запасами около 230 млн.т с калорийностью угля 6900 ккал. Планируется увеличение добычи угля на месторождении Кара-Кече до 1 млн.т в год, чтобы обеспечить топливом север Республики, к нему планируется строительство железной дороги.

АО "Шахта Жыргалан" добывает 35 тыс.т каменного угля, обеспечивая топливом промышленные предприятия и население Иссык-Кульской области. На юге Республики АО "Сулуктакомур" отработывает до 40 тыс.т в год на Сулуктинском бурогольном месторождении с запасами 31 млн.т.

Действуют еще шесть предприятий производительностью от 10 до 35 тыс.т угля в год.

Перспективы разработки угольных месторождений резко повысились после принятия решения строительства кыргызского участка трансконтинентальной железной дороги Европа-Китай,

проходящего в непосредственной близости от Узгенского угольного бассейна, и Кара-Кече, соединяющей юг и север Кыргызстана.

Нефтегазодобывающая промышленность

Из имеющихся месторождений десять находятся в эксплуатации, одно разведывается и три законсервированы. Всего с начала разработки в Ферганской долине было добыто около 10 млн.т нефти, 7,5 млрд. м³ газа. Выработанность извлекаемых запасов составляет по нефти более 40%, по газу - 60%.

К 1958 году добычу нефти удалось поднять до 490 тыс.т, а газа 380 млн.м³ в год, но в дальнейшем с 1991 г. шел спад производства до 80 тыс.т нефти и 70 млн.м³ газа в год, которые покрывают потребности страны всего на 4 %.

Газопровод, соединивший Кыргызстан через Казахстан с газовыми месторождениями Узбекистана, используется для поставок импортируемого природного газа. С 1991 г. после распада СССР осложнилась ситуация поставками продуктов переработки нефти в Кыргызстан. АО "Кыргызнефтегаз" добываемую нефть сбрасывал в природные резервуары и ловушки, так как на территории Кыргызстана не было нефтеперерабатывающих предприятий и не было средств для их строительства, а нефтеперерабатывающие заводы соседних республик выдвигали экономически неприемлемые условия переработки нефти.

В 1996 г. создано совместное кыргызско-канадское предприятие "Кыргыз Петролеум компани", с которым Правительством Республики подписано инвестиционное соглашение.

Совместное предприятие построило нефтеперерабатывающий завод в г. Джалал-Абаде способный переработать до 500 тыс.т сырой нефти в год, а также газовый конденсат, дистилляты и т.д. Крупные средства до 40 млн. долларов США в год СП вкладывает в разработку месторождений, а также в поиски и разведку новых месторождений. Руководство СП "Кыргыз Петролеум Компани" предусматривает увеличение мощности действующего нефтеперерабатывающего завода, приобретение современного оборудования для улучшения качества бензина.

В Чуйской долине СП "Восток" с долевым участием иностранных инвесторов построены два завода для переработки газоконденсата, поставляемого в настоящее время из месторождений в Казахстане: один в г. Кант, производственная мощность 120,0 тыс.т, другой в п.г.т. Кемин, производственная мощность - 60 тыс.т. Четвертый нефтеперерабатывающий завод небольшой мощности - 2,5 тыс.т по производству бензина построен в п. Кочкорка.

В перспективе, потребности Кыргызстана в продуктах переработки нефти и газа планируется обеспечить за счет эксплуатации нетегазовых месторождений разведанных в южных и северных регионах республики, и переработки сырья на собственных заводах.

Производство строительных материалов и камнеобработка

Добыча нерудного сырья для производства строительных и конструкционных материалов с восьмидесятых годов довольно успешно развивалась, полностью обеспечивая потребности стройиндустрии Республики. В настоящее время промышленность строительных материалов представлена предприятиями, выпускающими цемент, шифер, известь, асбоцементные изделия, кирпич, стекло, фарфор, асфальтобетон, керамические изделия, гипс, облицовочные камни и др. Осуществляются поставки в соседние страны, включая цемент (около 0,5 млн.т в год), кирпич, каменное литье, облицовочные материалы. Введены в эксплуатацию два камнеобрабатывающих предприятия в г. Токмок и п. Ивановка, выпускающие ежегодно до 100 тыс. м² облицовочной плитки и резные изделия из камня.

Компания "Ciments de Lux S.A.", выкупившая контрольный пакет акций Кантского цементного комбината производственной мощностью более 1 млн.т цемента и 1,6 тыс. условных м асбестовых труб в год, провела его реконструкцию с целью повышения качества продукции и расширения производства.

В 2000 году германской фирмой "Heinricy Glaeser" инвестирован и модернизирован Токмакский стекольный завод. Его производительность 18 млн. м² стекла в ассортименте полностью обеспечивает потребности страны, и значительные объемы продукции предприятие поставляет на экспорт в соседние страны. По всей стране работают на сырье из местных месторождений около

десятка кирпичных заводов. Успешно развивается производство теплоизоляционных материалов на основе базальтового ровинга и газосиликата.

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (ГОРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ)

Сведения о промышленных организациях представлены в таблице, которая содержит сведения о предприятиях, вовлеченных в производство, импорт, экспорт, продажу/маркетинг, транспортировку или уничтожение химических веществ.

Таблица 1.: Предприятия, вовлеченные в производство, создание, импорт/экспорт, продажу/маркетинг, транспорт или уничтожение различных химических веществ

№ п.п	Наименование предприятия	Адрес	Наименование вещества
Баткенская область			
1	Хайдарканское ртутное ГАО	п. Айдаркен, Кадамжайский район	Ксантогенат, свинец, азотнокислый, алюминий, сернокислый
2	АО «Кадамжайский сурьмяной комбинат»	п. Кадамжай, Кадамжайский район	Серная кислота, щелочь, флотореагент
Иссык-Кильская область			
1	Кумтор	п. Кумтор, Джети-Огузский район	Цианид натрия, ксантогенат, азотная кислота, гидроокись натрия
Джалал-Абадская область			
1	Филиал ОАО «Кыргызалтын» Комбинат «Макмалзолото»	п. Казарман, Тогуз-Торойский район	Цианид натрия, жидкий хлор, азотная кислота
2	Филиал ОАО «Кыргызалтын» Рудник «Терексай»	п. Терексай, Ала-Букинский район	Ксантогенат
Чуйская область			
1	АО «Кара-Балтинский горнорудный комбинат»	г. Кара-Балта, ул. Труда 1а, Жаильский район	Азотная кислота, серная кислота, аммиак, дихлорэтан
2	ГАО «Ак-Тюз»	П. Ак-Тюз, Кеминский район	Серная кислота, аммиак
3	АООТ «Кыргызский ХМЗ»	п. Орловка, Кеминский район	Серная кислота, аммиак

ПРИМЕРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛИТИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ

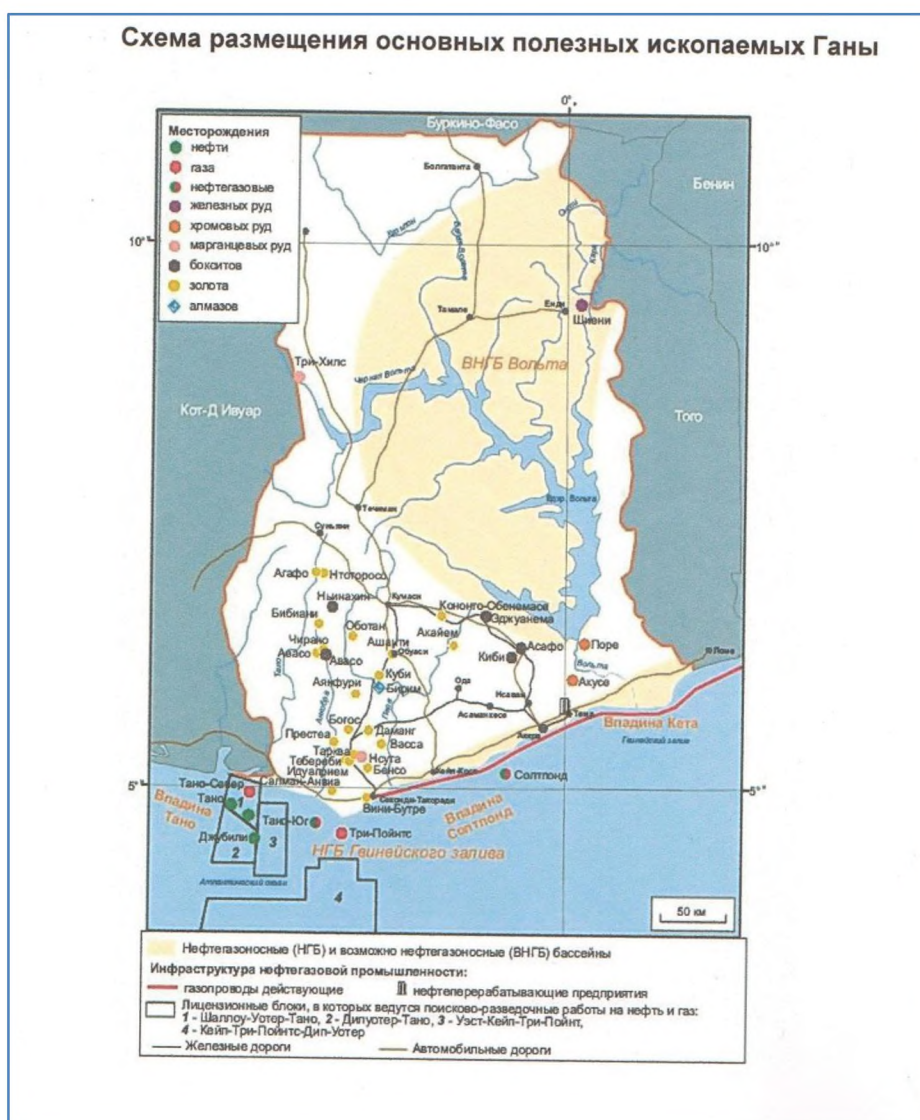
Пример сравнительной таблицы. Вариант № 1.

Опыт Кыргызстана в сравнении с другой страной с развитой горнодобывающей промышленностью.

№		Кыргызстан	Гана
			
1	Имеются ли законодательные нормативно-правовые акты, регулирующие право недропользования	ДА. Закон «О недрах», 2012г.	ДА. «Акт по полезным ископаемым и добыче», 2006г.
2	Применяется ли исключительное право геологоразведчика на разработку	Да.	Применяется. Лицо, имеющее лицензию на геологоразведочные работы, может подать заявку на получение горноотводного акта. Лицо, не владеющее лицензией на геологоразведочные работы, также имеет право подать заявку на горноотводный акт.
3	Получение других разрешительных документов	Процедура занимает довольно длительное время, т.к. отрасль регулируется большим количеством ведомств (по охране окружающей среды, по архитектуре и строительству и др.). Выдача разрешительных документов осуществляется на основе системы контроля, где государственные ведомства навязывают "стандарты", часто основанные на устаревших советских подходах.	Процедура представляет собой четко отрегулированный процесс, характеризуемый минимальным вмешательством органов власти в процесс получения разрешительных документов. Регулирование процесса получения разрешительных документов осуществляется исключительно под наблюдением технических экспертов. Требуется разрешение Комиссии по лесному хозяйству и Агентству по защите окружающей среды.
4	Процедура лицензирования, лицензионные соглашения.	В соответствии с Законом КР "О недрах" должны проводиться конкурс, аукцион или прямые переговоры. На практике открытый конкурс и аукцион Правительством только начали проводиться. Были попытки проведения в Бишкеке, но это встретило сопротивление на местах, неоднократно было сорвано проведение аукционов. Сейчас Госкомитет организует выездные конкурсы и	Действует трехэтапная система: • Лицензия на поиски - 1 год • Лицензия на геологоразведочные работы - 3 года • Горноотводный акт - 30 лет Споры по соглашениям рассматриваются международным арбитражем. Рассматриваются в порядке поступления.

		аукционы по месту нахождения месторождения с привлечением местного сообщества. Уже имеется положительный опыт проведения аукционов и конкурсов (например Джеруй).	Лицензии обновляются каждые два года.
5	Налоговые платежи	На горнодобывающих распространяется Налоговое законодательство республики. Кроме того разработчики недр уплачивают Налог за пользование недрами. Различают две разновидности таких налогов – бонусы и роялти. Бонус – единовременный платеж за право недропользования с целью разведки, поиска, разработки месторождений. База – количество (в том числе прогнозируемое) ископаемых в месторождении. Ставка устанавливается Правительством в зависимости от различных факторов, к которым, например, относят ценность ресурсов, площадь месторождения, степень его изученности и т.д. Для ее определения существуют специальные таблицы. Роялти – периодические (текущие) платежи за пользование недрами. Ставка зависит от выручки, полученной от реализации добытых ресурсов, их вида и объемов добычи. НДС не возмещается при проведении геологоразведочных работ или строительстве. На начальном этапе запуска работ, освобождение от уплаты налогов не предусмотрено.	Горнодобывающие компании облагаются налогом в 35%. Была предложена ставка отдельного налога на непредвиденную прибыль в размере 10%. Правительство владеет 10% в горнодобывающих компаниях. Роялти - от 3% до 6%. НДС - 12,5%
6	Неналоговые платежи	В законе предусмотрен Социальный пакет (социально-экономическое развитие местного сообщества) - программа инвестирования в социально-бытовые условия местного сообщества (подготовка кадров, трудоустройство местного населения, строительство инфраструктуры и другие условия), на территории которого находятся конкурсные объекты. Уплата 2% от дохода в бюджет местного сообщества по месту месторождения.	Нет обязательных "неналоговых платежей". Неналоговые платежи полностью учитываются в качестве налоговых вычетов. В каждом отдельном случае проводятся обсуждения с местным сообществом с целью достижения максимальной взаимной выгоды. Владелец, который имеет права на разработку минеральных ресурсов, может быть освобожден от уплаты таможенных пошлин.

7	<i>Роль правительства в решении проблем инвесторов с местным населением</i>	Инвесторы в большинстве своем предоставлены сами себе в решении своих проблем, т.к. Правительство мало помощи в этих спорах оказывает. В последние 2 года наметился положительный сдвиг. Правительство выезжает на места для разъяснения, знакомит с инвесторами. Подключают программу ИПДО (инициативу прозрачности добывающих отраслей), которая проводит тренинги и встречи, отслеживает уплату налогов и других платежей недропользователей. В новую редакцию закона пытаются внести норму о «бенефициариях» - истинных владельцах месторождений. Для прозрачности имеется отчетность на полугодовой основе, совершенствуется.	Раздел 27 "Разрешение споров" горного законодательства устанавливает базу для рассмотрения споров. Министерство горнорудной отрасли имеет полномочия по разрешению споров. Владельцам земли полагается компенсация. Правительство защищает верховенство закона по отношению к компании и местному сообществу с определенной предвзятостью к компании и иностранным инвесторам. Однако и там есть свои проблемы. В последние 5, после событий в Ливии, в Африке неспокойно, тяжело договаривать с местными племенами и сообществами. Народ малограмотен, их считают типа «цыган», с ними тяжело.
8	<i>Отвод земли</i>	Слишком сложная процедура по причине имеющихся недостатков законодательства и бюрократических проволочек. Решения о поддержке местных сообществ зачастую принимаются на основе эмоций, а не фактической оценки рисков и выгод проектов. Есть проблемы по трансформации сельскохозяйственных земель. Фактор коррупции.	Четкая процедура, предусматривающая общественное осуждение. Правительство имеет право приобретать и распределять земли в целях осуществления разработок.
9	<i>Наличие и доступ к геологической информации</i>	В последние 2-3 года ведется активная работа по доступу к геологической информации. На сайте Госкомитета по Геологии имеется реестр лицензий, интерактивная карта лицензионных площадей и полезных ископаемых. Регулярно публикуется информация о прошедших и предстоящих конкурсах и аукционах. Есть библиотека, доступ к которой открыт. На сайте есть информация о работе секретариата ИПДО и их ежегодные отчеты. Работа ведется.	Полная база геологических и топографических данных и данных по лицензиям. Номинальная стоимость подписки. Бесплатный доступ в онлайн.



Пример сравнительной таблицы. Вариант № 2.

**Сравнительная характеристика моделей
государственного регулирования рентных отношений.**

Модели	Страны	Общее	Особенное	Индивидуальное
Командная	Норвегия	Прямое участие государства в недропользовании, рента используется для создания рабочих мест, улучшения качества жизни граждан, поддержки наукоемких производств	Специальный налог	Правительственный нефтяной фонд, прямое финансовое участие государства, жесткий протекционизм
	Великобритания		Роялти фиксирован (денежная и натуральная форма)	Дополнительный налог на доходы от добычи нефти и газа
	Саудовская Аравия		Сервисные контракты	—
	Кувейт		Запрет концессий	—
	Индонезия		Сотрудничество с иностранными компаниями на условиях соглашения о разделе продукции	Раздел прибыли в нефтяной отрасли в пропорции 85/15 в пользу государства, в газовой сфере — 70/30
Смешанная	США	Собственниками природных ресурсов являются государство и частные лица	Роялти фиксирован, собственники недр — государство и частные лица	Сложная процедура контроля недропользования, гибкая налоговая система
	Канада		Четкое разделение прав	Постоянный фонд
	Нидерланды		—	Природные ресурсы находятся в юрисдикции провинций
	Египет		Для привлечения иностранных инвестиций используются совместные предприятия	Соглашения о кооперации с долей государства не менее 50%
	Нигерия		Риски берут на себя иностранные компании, аренда на 20–30 лет	—
	Казахстан		Отсутствие налога на прибыль	Концессионные платежи
	Азербайджан		Конкурсная основа, специальный налог на сверхдоходы	Адвалорные платежи
Либеральная	Дания	Доля государства определяется с помощью аукционной системы лицензирования, компании свободно распоряжаются углеводородами, отсутствие платежей	Соглашения о разделе продукта	Нефть, идущая на формирование прибыли, распределяется вначале в пропорции 50/50, затем 90/10 в пользу государства
	Малайзия		—	—

Пример сравнительной таблицы. Вариант № 3.

Сравнительная характеристика законодательства.

Действующая редакция	Проект
ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О недрах» от 2 июля 1997 года N 42	ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О недрах"
(В редакции Законов КР от 21 июля 1999 года N 82, 4 февраля 2002 года N 23, 29 декабря 2006 года N 234, 17 октября 2008 года N 231, 15 июля 2011 года N 103, 28 октября 2011 года N 187)	
Статья 3. Понятия, используемые в настоящем Законе	Статья 3. Понятия, используемые в настоящем Законе
Лицензия - документ, отражающий разрешение на право пользования недрами, выдаваемый государственным органом по недропользованию.	Лицензия - документ, отражающий разрешение на право пользования недрами, выдаваемый <u>уполномоченным</u> государственным органом.
Не предусмотрено	<u>Лицензия представляет собой установленной формы</u>

	<u>бланк, с Государственным гербом Кыргызской Республики и печатью уполномоченного государственного органа, выдавшего лицензию.</u>
Статья 8. Пользователи недр	Статья 8. Пользователи недр
Пользователями недр могут быть юридические и физические лица Кыргызской Республики и иностранных государств.	Пользователями недр могут быть физические и юридические лица Кыргызской Республики, а также <u>иностранн</u> ые физические лица, <u>прошедшие государственную регистрацию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</u>
Статья 9. Право и сроки пользования недрами, находящимися в государственной собственности	Статья 9. Право и сроки пользования недрами, находящимися в государственной собственности
Право пользования недрами предоставляется на основании лицензий, выдаваемых в соответствии с требованиями статей 10-12, и на основании статьи 19-1 настоящего Закона. Сроки пользования недрами, находящимися в государственной собственности, определяются технико-экономическими обоснованиями или техническими проектами и устанавливаются при лицензировании объектов недропользования.	Право пользования недрами предоставляется на основании лицензий, выдаваемых в соответствии с требованиями статей 10-12, и на основании статьи 19-1 настоящего Закона. Сроки пользования недрами, находящимися в государственной собственности, определяются технико-экономическими обоснованиями или техническими проектами и устанавливаются при лицензировании объектов недропользования.
Не предусмотрено	<u>Срок пользования недрами может быть продлен в случае:</u> <u>- выполнения условий лицензионного соглашения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;</u> <u>- исполнения налоговых обязательств, уплаты неналоговых и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.</u>
Статья 10. Лицензия на геологическое изучение недр	Статья 10. Лицензия на геологическое изучение недр
В случае открытия месторождения лицензиат имеет <u>исключительное</u> право на получение лицензии на его разработку.	В случае открытия месторождения лицензиат имеет <u>преимущественное</u> право на получение лицензии на его разработку.
Статья 11. Лицензия на разработку месторождений полезных ископаемых	Статья 11. Лицензия на разработку месторождений полезных ископаемых
Лицензия на разработку месторождений полезных ископаемых предоставляет ее владельцу исключительное право, в пределах горного отвода, на геологическое изучение, вскрытие, подготовку месторождения, добычу и переработку минерального сырья, использование отходов горного и перерабатывающего производства, очистку (аффинирование), продажу и экспорт всех добытых полезных ископаемых и продуктов переработки минерального сырья на период, установленный техническим проектом, но не более 20 лет, с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых.	Лицензия на разработку месторождений полезных ископаемых предоставляет ее владельцу исключительное право, в пределах горного отвода, на геологическое изучение, вскрытие, подготовку месторождения, добычу и переработку минерального сырья, использование отходов горного и перерабатывающего производства, очистку (аффинирование), продажу и экспорт всех добытых полезных ископаемых и продуктов переработки минерального сырья на период, установленный техническим проектом, но не более 20 лет, <u>с возможностью дважды продлить срок лицензии на период 20 лет.</u>
Статья 14. Содержания лицензии и лицензионного соглашения	Статья 14. Содержания лицензии и лицензионного соглашения
В лицензионное соглашение вносится информация по следующим разделам:	<u>В лицензионном соглашении указываются:</u> <u>- термины и определения;</u>
- конкретная программа работ, согласованная с лицензиатом и указанием форс-мажорных обстоятельств, выходящих за рамки контроля;	- программа работ, согласованная с лицензиатом;
- необходимые данные о владельце лицензии;	- данные о государственной регистрации владельца лицензии;
- целевое назначение работ, связанных с использованием недрами;	- целевое назначение деятельности, связанной с использованием недрами;
	<u>- срок действия соглашения;</u> <u>- лицензионная территория;</u>
- пространственные координаты угловых точек земельного, геологического и (или) горного отводов для пользования недрами;	- пространственные координаты угловых точек земельного, геологического и (или) горного отводов для пользования недрами;

	<u>- обладатели права собственности на имущество и информацию;</u>
	<u>- общие права и обязанности сторон;</u>
	<u>- период разведки и/или добычи;</u>
	<u>- условия финансирования деятельности, связанной с использованием недр;</u>
- все виды платежей и лицензионных сборов при пользовании недрами;	- все виды налогов, неналоговых платежей, пошлин и сборов, взимаемых при пользовании недрами;
	<u>- условия страхования;</u>
	<u>- мероприятия по охране недр и окружающей среды;</u>
	<u>- мероприятия по обеспечению безопасности населения и персонала;</u>
	<u>- ответственность сторон за нарушение условий соглашения;</u>
	- форс-мажорные обстоятельства, при наступлении которых стороны освобождаются от исполнения обязательств, установленных соглашением;
	<u>- размер и условия расходования средств на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры;</u>
	<u>- условия конфиденциальности;</u>
	<u>- условия передачи прав и обязанностей, вытекающих из соглашения;</u>
	<u>- порядок разрешения споров;</u>
	<u>- гарантии стабильности соглашения;</u>
	<u>- условия приостановления и прекращения действия соглашения;</u>
	<u>- условия внесения изменений и дополнений в соглашение.</u>
- условия применения технологий добычи и переработки минерального сырья и восстановления природной среды, нарушенной недропользованием.	
Статья 18. Приостановление и прекращение права пользования недрами	Статья 18. Приостановление и прекращение права пользования недрами
Право пользования недрами может быть приостановлено на срок до трех месяцев в случаях:	Право пользования недрами может быть приостановлено на срок до 90 календарных дней с указанием причин приостановления и с предписанием об устранении нарушений в случаях:
1) использования недр не с той целью, для которой они предоставлены;	1) нарушения требований охраны недр, экологической и промышленной безопасности, установленных законодательством Кыргызской Республики;
2) нарушения условий лицензионного соглашения;	2) непредставления отчета о выполнении условий лицензионного соглашения или представления данного отчета, содержащего недостоверные сведения;
3) возникновения форс-мажора.	3) применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности гражданам и/или невосполнимого ущерба природной среде и/или потери запасов полезных ископаемых;
	4) возникновения форс-мажорных обстоятельств.
Право пользования недрами прекращается изъятием (аннулированием) лицензии в следующих случаях:	Право пользования недрами прекращается изъятием (аннулированием) лицензии в следующих случаях:
1) завершения геологического изучения, погашения запасов полезных ископаемых и (или) ликвидации предприятия;	<u>1) отказа от права пользования недрами недропользователем;</u>
2) применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности работников и населения, а также невосполнимого ущерба природной среде и потери запасов полезных ископаемых;	<u>2) истечения срока действия лицензии на право пользования недрами, если не подано заявление о продлении лицензии в срок, установленный настоящим Законом;</u>
3) если в течение оговоренного в лицензионном соглашении срока не представлен технический проект на проведение работ, согласованный с государственными органами по охране недр, окружающей среды, технической безопасности и владельцами земельных прав;	<u>3) завершения геологического изучения, погашения запасов полезных ископаемых и/или ликвидации юридического лица и/или аннулирования государственной регистрации физического лица в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, обладающего правом</u>

	недропользования;
4) если в течение более одного года после получения лицензии пользователь не приступил к освоению недр в объемах, предусмотренных условиями лицензирования;	<u>4) при неуплате или несвоевременной уплате лицензионных платежей и/или налогов за пользование недрами, в случае, когда такая уплата совершена в срок, превышающий соответствующий срок, установленный законодательством Кыргызской Республики, на 30 и более календарных дней; ;</u>
5) добровольного отказа от пользования недрами или истечения срока действия лицензии.	<u>5) если лицензиат не приступил к пользованию недрами в объемах и в сроки, установленные лицензионным соглашением.</u>
Раздел III Основания и порядок пользования недрами	Раздел III Основания и порядок пользования недрами
Не предусмотрено	Статья 18-1. Порядок приостановления или прекращения права пользования недрами.
	Решение о приостановлении или прекращении права пользования недрами принимается по истечении 90 календарных дней со дня получения недропользователем письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.
	Форма уведомления о допущенных нарушениях и порядок его вручения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.
	В случае, если обстоятельства или условия, послужившие причиной приостановления права пользования недрами, устранены, данное право восстанавливается в полном объеме. Время, на которое оно было приостановлено, при отсутствии вины пользователя недр, не включается в общий срок действия лицензии.

ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРОЕКТ
ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года N 1480-XII	ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»
(В редакции Законов КР от 5 января 2004 года N 3, 27 января 2006 года N 28, 17 октября 2008 года N 231, 26 мая 2009 года N 168, 27 июля 2009 года N 253, 15 октября 2009 года N 275, 22 октября 2009 года N 284, 11 марта 2011 года N 4, 30 мая 2011 года N 33, 16 июня 2011 года N 48)	
Раздел II Сборы	Раздел II Сборы
Не предусмотрено	Статья 12-4 Сбор за участие в конкурсе на получение права пользования недрами
	Участники конкурса на получение права пользования недрами вносят сбор за участие в конкурсе на получение права пользования недрами в порядке и размере, определяемом комиссией по проведению конкурса, назначаемой по каждому объекту недропользования. Порядок формирования комиссии по проведению конкурса устанавливается Правительством Кыргызской Республики.
	Суммы сборов за участие в конкурсе на получение права пользования недрами зачисляются в доходную часть местного бюджета, на территории которого находится объект недропользования.
Раздел III Платежи	Раздел III Платежи
Не предусмотрено	Статья 13-1 Платеж за право пользования лицензией на недропользование

	Недропользователь, имеющий право на геологическое изучение недр и/или на разработку месторождений полезных ископаемых, в том числе техногенных, выплачивают платеж за сохранение данного права в силе в течение 12 календарных месяцев с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором данное право было предоставлено (платеж за право пользования лицензией).
	Размер, порядок и сроки внесения платы за право пользования лицензией на геологическое изучение недр и/или на разработку месторождений полезных ископаемых, в том числе техногенных, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.
	Платеж за право пользования лицензией, предусмотренный настоящей статьей, поступает в доходную часть местного бюджета, на территории которого находится объект недропользования.
Не предусмотрено	Статья 13-2 Платеж за передачу прав пользования недрами третьим лицам
	В случае передачи права на пользование недрами геологическое изучение недр и/или на разработку месторождений полезных ископаемых, в том числе техногенных, третьим лицам, передающее такое право, производит платеж за передачу права пользования недрами третьим лицам.
	Размер, порядок и сроки внесения платы за передачу третьим лицам права пользования недрами устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.
	Платежи за передачу права пользования недрами третьим лицам поступают в доходную часть местного бюджета, на территории которого находится соответствующий объект недропользования.
	Статья 3.
Не предусмотрено	Настоящий Закон вступает в силу по истечении трех месяцев с момента официального опубликования.

Пример сравнительной таблицы. Вариант № 4.

Опыт Кыргызстана в сравнении с некоторыми странами с развитой горнодобывающей промышленностью.

№ п/п	Страна	Характеристика показателя
ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГЕОЛОГОРАЗВЕДЧИКА НА РАЗРАБОТКУ? СМ. ЗАМЕЧАНИЯ ПО «МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ» НИЖЕ		
1	Кыргызстан	Пока да.
	Монголия	Да. Лицензия на разработку выдается только лицам, имеющим лицензию на геологоразведочные работы. Существует три вида лицензий: лицензия на поиски, лицензия на геологоразведочные работы и лицензия на разработку.
	Чили	Да. Концессия на разведку предоставляет исключительное право. Стоимость концессии на разработку относительно невысокая. Концессии могут предоставляться как гражданам Чили, так и гражданам других стран.
	Австралия	Да. Право на извлечение минеральных ресурсов приобретается через участие в подаче горной заявки либо через получение разрешения на поиски, геологоразведочные работы и разработку минеральных месторождений, которые затем переходят в горноотводный акт. Заявку на получение горноотводного акта может подать только лицо, имеющее лицензию на проведение геологоразведочных работ.

	Гана	Да. Лицо, имеющее лицензию на геологоразведочные работы, может подать заявку на получение горноотводного акта. Лицо, не владеющее лицензией на геологоразведочные работы, также имеет право подать заявку на горноотводный акт.
Вывод:	Исключительность права геологоразведчика на разработку разведанного им месторождения имеет для геологоразведочных компаний первостепенное значение и является краеугольным камнем горнодобывающей отрасли. Отмена исключительного права приведет к исчезновению всей индустрии геологоразведочных работ. Ни одна компания не станет инвестировать в страну, чья правовая система не предоставляет геологоразведчику право разрабатывать разведанное им месторождение.	
ПРОЦЕДУРА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ЛИЦЕНЗИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ		
2	Кыргызстан	Нетпрозрачности. В соответствии с Законом КР «О недрах» должны проводиться конкурс и прямыепереговоры. На практике открытый конкурс и аукцион Правительством не проводятся.
	Монголия	Государство может владеть до 50% в лицензионных участках и до 34% по некоторым из них. Лицензия на разработку требует проведения проектных расчетов и технико-экономического обоснования. Срок составляет тридцать лет с возможностью продления действия лицензии два раза. Инвестиционные соглашения заключаются по проектам, стоимость которых превышает 50 млн.долларов США.
	Чили	Все лицензии выдаются судами Чили, а не административным органом. Предполагается, что это будет способствовать снижению коррупции и использованию политического влияния.
	Австралия	В каждом штате Австралии установлены свои процедуры, но в общем действует принцип «первым пришел - первым обслужен», но если заявок больше одного, то лицензия присуждается тому, чье предложение привлекательнее. Ежегодные обязательства по затратам основываются на размере лицензионной площади. Законодательство базируется на принципе «Не будешь использовать - потеряешь ».
	Гана	Действует трехэтапная система: лицензия на поиски - 1 год и возможность продления еще на 1 год; лицензия на геологоразведочные работы - 3 года и возможность продления еще на 3 года; горноотводный акт - 30 лет и возможность продления еще на 30 лет. Споры по соглашениям рассматриваются международным арбитражем. Рассмотрение в порядке поступления. Ежегодные программы по геологоразведочным работам должны утверждаться. Лицензии обновляются каждые два года. Плата за лицензию на поиски сроком на один год составляет15000 долл.США, за лицензию на геологоразведочные работы сроком на два года - 25000 долл.США
Вывод:	Основная проблема заключается в контроле за исполнением законов. Законы должны применяться на практике. См. ниже примечания к пункту «Прозрачность»	
ОТВОД ЗЕМЛИ		
3	Кыргызстан	Процедура слишком сложная по причине имеющихся недостатков законодательства и бюрократических проволочек. Решения о поддержке местных сообществ зачастую принимаются на основе эмоций, а не фактической оценки рисков и выгод проектов.
	Монголия	Необходимо участие граждан Монголии.

	Чили	Четкая процедура, предусматривающая общественное обсуждение. Для осуществления работ на землях, находящихся в частном и государственном владении, требуется разрешение органов местного самоуправления либо владельца земли.
	Австралия	Четкая процедура, предусматривающая общественное обсуждение. Право доступа к горноотводному акту регулируется национальным законодательством и соглашением, заключенным с владельцем земли.
	Гана	Четкая процедура, предусматривающая общественное обсуждение. Правительство имеет право приобретать и распределять земли в целях осуществления разработок.
Вывод:	См. ниже примечания к пункту «Последовательность»	
ПОЛУЧЕНИЕ ДРУГИХ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ		
4	Кыргызстан	Процедура может занять довольно длительное время, так как требования иногда неясны, отрасль регулируется большим количеством ведомств, н- р, по охране окружающей среды, по архитектуре и строительству, по техническому надзору и др. Выдача разрешительных документов осуществляется на основе системы контроля, где государственные ведомства навязывают «стандарты», часто основанные на устаревших советских подходах и не отвечающие современным требованиям.
	Монголия	Требуется справка о воздействии на окружающую среду, а также разрешение местной государственной администрации.
	Чили	Иностранные инвестиции регулируются Законом «Об иностранных инвестициях», согласно которому требуется разрешение Комитета по иностранным инвестициям. Разрешение выдается в течение 25 дней.
	Австралия	Процедура представляет собой четко отрегулированный процесс, характеризующийся отсутствием политического вмешательства в процесс получения разрешительных документов. В ходе рассмотрения заявки на получение разрешительных документов особое внимание уделяется экологическим вопросам. Компании решают технические вопросы с целью достижения максимальной прибыли и, следовательно, налоговых поступлений. Зарубежным компаниям может потребоваться получение разрешения от Совета по надзору за иностранными инвестициями. Требуется одобрение исследования о воздействии на окружающую среду. Разрешительные процедуры четко определены, и имеется множество консультантов, с помощью которых можно достичь соответствия всем установленным требованиям. В Западной Австралии после выдачи разрешительных документов уведомление о начале геологоразведочных работ требуется только Департамента горнорудной отрасли и владельца земли. Для создания рудника требуется разрешение Департамента горнорудной отрасли, Департамента водного хозяйства, Департамента окружающей среды, местного графства и владельцев земли. Все департаменты имеют установленные сроки, в течение которых должна быть проведена оценка предложения и разработаны рекомендации. Имеется свободный доступ к ключевым показателям эффективности государственных департаментов.
	Гана	Процедура представляет собой четко отрегулированный процесс, характеризующийся минимальным вмешательством органов власти в процесс получения разрешительных документов. Регулирование процесса получения разрешительных документов осуществляется исключительно под наблюдением технических экспертов. Требуется разрешение Комиссии по лесному хозяйству и Агентства по защите окружающей среды.
Вывод:	См. ниже примечания к пункту «Определенность»	

РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ИНВЕСТОРОВ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ		
5	Кыргызстан	Правительство практически никакой помощи не оказывает. Инвесторы предоставлены сами себе в решении своих проблем.
	Монголия	Согласно закону, требуется разрешение местных правителей, и представитель сообщества осуществляет мониторинг за проводимыми работами. Согласно законодательству, компании должны «сотрудничать» с местным населением. Споры решаются в соответствии с земельным и гражданским законодательствами
	Чили	Правительство защищает верховенство закона по отношению к компании и местному населению одинаковым образом. Однако компаниям рекомендуют поддерживать доброжелательные отношения с местным сообществом и развивать взаимное сотрудничество с самого начала. Гражданский суд, в юрисдикции которого находится данный участок, имеет право разбирать споры.
	Австралия	Австралия - страна общего права, и споры могут быть разрешены через судебный процесс либо арбитраж. Другие агентства, такие как Национальный суд по земельным правам, оказывают содействие в переговорном процессе. Правительство защищает верховенство закона по отношению к компании и местному сообществу одинаковым образом. Однако компаниям рекомендуют поддерживать доброжелательные отношения с местным сообществом, развивать взаимное сотрудничество с самого начала и принимать меры предосторожности с точки зрения долгосрочной перспективы.
	Гана	Раздел 27 «Разрешение споров» горного законодательства устанавливает базу для рассмотрения споров. Министерство горнорудной отрасли имеет полномочия по разрешению споров. Владелец земли полагается компенсация. Правительство защищает верховенство закона по отношению к компании и местному сообществу с определенной предвзятостью к компаниям и иностранным инвесторам. Однако компаниям рекомендуют поддерживать доброжелательные отношения с местным сообществом и развивать взаимное сотрудничество с самого начала.
Вывод:		См. ниже примечания к пункту «Обращение к судебной системе»
НАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ		
6	Кыргызстан	Бонусы и роялти. НДС не возмещается при проведении геологоразведочных работ или строительстве. На начальном этапе запуска работ освобождение от уплаты налогов не предусмотрено. Окончательные налоги в рамках соглашения о разработке месторождения неясны и произвольны. Относительно низкий корпоративный налог, но очень устаревшее и неэффективное налоговое законодательство. Сбор налогов влечет за собой высокие затраты на соблюдение требований и наличие риска штрафов.
	Монголия	Ставка НДС составляет 10%. Подоходный налог - от 10% до 25%. Роялти - от 2,5% до 5%. Налог на дополнительный доход был отменен в 2011 году.
	Чили	Подоходный налог - 17%. Налог на дивиденды - 35%. Налог на недропользование (роялти) - от 0 до 5%.
	Австралия	Бонусов нет. Ставки роялти варьируются от 0 до 8,2%. Ставки регулируются каждым штатом отдельно. Самая низкая ставка налога в Виктории - роялти там отсутствует. Самая высокая ставка - в Западной Австралии - 2.5% на металлы, 5% на концентраты и 7.5% на массовые (т.е. оптовые) товары. Подоходный налог - 30%. Налог на сверхприбыль в размере 40% был предложен, а затем отменен Правительством после общественных споров.

	Гана	Горно - добывающие компании облагаются налогом в 35%.Была предложена ставка отдельного налога на непредвиденную прибыль в размере 10%.Правительство владеет 10%в горнодобывающих компаниях. Роялти - от 3% до 6%. НДС - 12,5%.
Вывод:	См. ниже примечания по налогам.Налоги должны быть последовательны. Не все налоги должны быть «отрицательными». Должное внимание должно уделяться налоговым скидкам в отношении геологоразведочных и строительных работ. Налоги должны учитывать особенности каждой отрасли. Законы, регулирующие горнорудную отрасль, которая связана с высокими рисками и подразумевает осуществление широкомасштабных и зачастую дорогих проектов, должны отражать эту особенность. Рекомендуется упростить налоговый кодекс в целом и усилить контроль над сбором налогов.	
НЕНАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ		
7	Кыргызстан	Следующие платежи, * возможно, будут введены в скором времени: 1) исторические затраты; 2) 2% от оборота компании.
	Монголия	Импортная пошлина - 5%. Стоимость аренды земли варьируется от 10 центов до 1,5 долл.США за гектар. Стоимость лицензии варьируется от 5 долл.США до 15 долл.США за гектар
	Чили	Импортная пошлина - 6%. НДС на экспорт может быть возвращен.
	Австралия	Нет обязательных «неналоговых платежей». «Неналоговые платежи» полностью учитываются в качестве налоговых вычетов. Послабления по таможенным пошлинам могут предоставляться в отношении горнорудных проектов.
	Гана	Нет обязательных «неналоговых платежей». «Неналоговые платежи» полностью учитываются в качестве налоговых вычетов. В каждом отдельном случае проводятся обсуждения с местным сообществом с целью достижения максимальной взаимной выгоды. Владелец права на разработку минеральных ресурсов может быть освобожден от уплаты таможенных пошлин. Правительство может владеть до 10% доли без обязательства нести расходы. Требуется плата за аренду земли.
Вывод:	Согласно международному стандарту, неналоговые платежи, в том числе добровольные пожертвования и взносы в общественные фонды должны в полном объеме учитываться в качестве налоговых вычетов при выплате любых налогов.	
НАЛИЧИЕ И ДОСТУП К ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ		
8	Кыргызстан	Нет доступа к информации. Отсутствует электронная база данных геологической информации, собранной в советское время.
	Монголия	Геологическая информация доступна. Однако согласно закону о государственной тайне определенная информация не подлежит огласке.
	Чили	Информация вроде бы доступна. В самом законе замечаний нет.
	Австралия	Полная база геологических и топографических данных и данных по лицензиатам по каждому штату в режиме онлайн. Номинальная стоимость подписки. Н-р, Tendex, Tengraph.
	Гана	Полная база геологических и топографических данных и данных по лицензиатам. Номинальная стоимость подписки. Бесплатный доступ в режиме онлайн.
Вывод:	Согласно международным стандартам, ВСЯ ИНФОРМАЦИЯ должна предоставляться заинтересованным лицам по номинальной стоимости. Это способствует дальнейшей разведке, которая, в свою очередь, стимулирует инвестирование и осуществление поисковых работ.	

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

Международные стандарты

К положениям Закона Кыргызской Республики «О недрах», которые не соответствуют международным стандартам, относится следующее:

1. Видимость наличия права Правительства КР объявлять запасы месторождений «объектом государственного значения», что может привести к экспроприации права на разведку/разработку запасов, принадлежащих третьей стороне;
2. Роль Правительства КР в проверке геологической информации и в определении объемов запасов месторождений и порядка выполнения работ;
3. Сложная и нестабильная разрешительная система;
4. Сложная сеть правил и предписаний, которые являются несовместимыми;
5. Использование тендера и аукциона как инструментов для предоставления права на разработку недр в условиях отсутствия прозрачности процедур и задержке геологоразведочных работ по причине ожидания тендерных процедур;
6. Исклнительное право в отношении конкретных природных ресурсов с возможностью третьей стороны получить исклнительное право на добычу других минералов на той же территории;
7. Не предусмотрен режим выплаты компенсаций в случае, если недропользователь понесет какой-либо ущерб.

Определенность

Определенность является основным фактором для горнодобывающих компаний, которые инвестируют или планируют инвестировать в Кыргызскую Республику. С учетом высокой степени риска, присущей горному делу, крайне важно, чтобы государство обеспечивало определенность в следующих сферах:

1. Обеспечение исполнения законов соответствующими государственными органами и министерствами;
2. Гарантированность сохранения права на пользование недрами с правом свободного залога и отчуждения;
3. Процедуры подачи заявок на получение согласований, лицензий и разрешений (особенно в отношении критериев утверждения и отказа, критериев планов работ, срочности, трансформации прав на геологоразведку в права на разработку, продления и передачи прав);
4. Осуществление техническими экспертами управления над процедурами подачи заявок и отсутствие политического вмешательства.
5. Правовая система (инвесторы хотят быть уверены в том, что законы не подвержены частым изменениям и избирательному толкованию);
6. Возможность приобретения оборудования и всех необходимых материалов и услуг, необходимых для выполнения работ;
7. Налоговые режимы, экологические требования, законы об иностранных инвестициях, законы об импорте и экспорте, корпоративное и конкурентное и право, нормы охраны труда и техники безопасности, права местного населения;
8. Доступ к финансированию;
9. Доступ к инфраструктуре или возможность участия в развитии инфраструктуры.

Прозрачность

В целях обеспечения привлечения инвестиций соответствующие государственные и административные органы, занимающиеся регулированием горнодобывающей отрасли, должны работать на прозрачной и недискриминационной основе. Крайне необходимо, чтобы административные органы были компетентны, имели четко обозначенные задачи и не превышали свои полномочия.

Для повышения прозрачности также важно следующее:

1. Использование прозрачного набора критериев и правил для регулирования горнодобывающей отрасли и предоставления прав на разработку месторождений полезных ископаемых;
2. Введение понятного и подконтрольного налогового и финансового режима;
3. Предоставление большего доступа к горно-геологической информации, в частности, государственной геологической информации.

Неотъемлемая свобода действий, возложенная на правительство и государственные органы, не позволяет обеспечить прозрачную и недискриминационную систему.

Отсутствует ясность по поводу административного процесса (если таковой имеется), который следует использовать в случае обнаружения недобросовестной деятельности госорганов.

Последовательность

Инвесторы не склонны инвестировать в рынки, где правовая система является нестабильной. Основные опасения инвесторов следующие: возможность неблагоприятных изменений в правовой системе после принятия инвестиционного решения, неточности и противоречия в законодательстве, а также правовые системы со значительными недоработками в законах и регулятивных процессах.

Другие сферы, в которых для инвесторов важны последовательность и стабильность, следующие:

1. Налоговый и финансовый режимы;
2. Процесс получения прав на недропользование в целях геологоразведки или разработки месторождений полезных ископаемых, условия недропользования при разработке;
3. Социальные и экологические условия.

Устойчивое развитие через отвод земель является примером политики, принятой многими странами в целях обеспечения уверенности и стабильности в будущем в контексте экономических, социальных и экологических вопросов.

В условиях сложной системы правил и предписаний, применяемых в горной отрасли КР, высок риск существования противоречий в законодательстве. Это может значительно снизить степень уверенности инвесторов.

В Налоговом кодексе КР предусмотрены определенные стабилизационные положения в отношении режима налогообложения. Однако в предлагаемом законе «О недрах» подобные стабилизационные положения отсутствуют.

Обращение к судебной системе

Возможность обращения в соответствующие судебные органы и требования соблюдения прав инвесторов имеет важное значение при принятии любого инвестиционного решения. В этой связи система должна предусматривать:

1. Обращение в суды с требованием компенсаций;
2. Соответствующая процедура урегулирования споров;
3. Независимость судебной системы от политических, социальных и коммерческих сил;
4. Опытность судебных должностных лиц.

Общие комментарии по налогообложению и возможным реформам - наилучшая международная практика

Возмещение НДС - во всех других странах мира возмещение НДС на затраты на производство (приобретение материалов и услуг) является стандартной практикой, включая затраты на геологоразведку. В некоторых странах возмещение НДС осуществляется ежемесячно по мере уплаты, тогда как в других допускается возмещение уплаченного в прошлом НДС при запуске производства. Это основная проблема в КР, так в настоящее время НДС не возмещается ни на одной стадии работ золотодобывающих компаний. Этот 12% НДС, начисляемый на все капитальные и эксплуатационные затраты, станет основным препятствием для разработки новых месторождений золота, так как такие значительные дополнительные затраты сделают многие проекты невыгодными. НДС, по замыслу, должен быть налогом на стоимость, добавленную компанией (и подлежащим возмещению в случае экспорта продукции), а не налогом на все затраты на производство. Подрядные организации в КР также находятся в невыгодном положении из-за невозможности возмещения НДС, уплачиваемого золотодобывающими компаниями, ввиду того, что компании не склонны пользоваться услугами подрядчиков, так как в этом случае они несут дополнительные затраты в размере 12%.

Отрицательные налоги - все предлагаемые на данном этапе изменения предполагают введение дополнительных налогов и неналоговых отчислений. У нас нет финансовых или коммерческих стимулов для инвестирования средств в большее число геологоразведочных проектов или для перехода от геологоразведки к добыче. В число таких стимулов входят налоговые льготы (как указано выше), налоговые каникулы при начале добычи, возмещение бонусных платежей, субсидии на обучение и трудоустройство местного населения и т.д. Все это послужит иностранным компаниям стимулом для строительства рудников и инвестирования сотен миллионов долларов.

Реформы, которые Кыргызской Республике следует рассмотреть:

- Отмена тендеров, за исключением тендеров по крупным месторождениям с государственным участием;

- Отмена требования об уплате бонуса в случае открытия месторождения полезных ископаемых - это выглядит как наказание за обнаружение новых запасов (если только в дальнейшем это не будет использовано в качестве налоговой льготы);
- Введение более высокой платы за получение и продление лицензий в целях предотвращения удерживания лицензий без выполнения фактических работ. В Гане за каждые 2 года работ уплачивается от 15 до 25 тысяч долларов, что обеспечивает доход для госструктур;
- Обеспечение выполнения планов работ, за исключением случаев, когда это невозможно по веским причинам, например, в случае форс-мажора;
- Поощрение создания совместных предприятий, которые будут приносить новые инвестиции, при условии, что правительство будет ставиться в известность о таких договоренностях;
- Возмещение НДС всем горнодобывающим компаниям, включая золотодобывающие;
- Обложение доходов от продаж продуктов переработки минерального сырья налогом (роялти) в размере 5%, который будет поступать в местный бюджет в пользу местного населения;
- Обложение прибыли горнодобывающих компаний, полученных в результате добычи полезных ископаемых, подоходным налогом в размере 25%;
- Рационализация системы согласования в целях ускорения запуска работ по геологоразведке и добыче полезных ископаемых с использованием эффективных положений по охране окружающей среды и безопасности;
- Предоставление горнодобывающим компаниям возможности решать с местным населением социальные вопросы в рамках законодательства.

Источники:

1. Law Business Research Getting the Deal Through 2010 Mining Law Business Research Getting the Deal Through 2009 Mining Baker and McKenzie Mongolian Mining Law Official Translation 30/10/2006 The Minerals Law of Mongolia
2. KPMG - Rob Hogarth - Taxation, Mining Law and financial Issues Facing Explorers and Mine Developers in Asia
3. Bentsi - Enchil, Lets&&Ankomah 2011 Mining Activities in Ghana
4. Reuters - Ghana to hike taxes on Mining 16/11/2011
5. www.taxrates.ee - Ghana Tax Rates 11/10/10
6. Chile Law blog Mining Regulations in Chile 31/8/2011
7. Law and Business Research Ltd. - Antonio Ortuzar Jr and Maria Paz Pulgar - Mining Chile 2012 Mining Law Chile